



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

24.06. 2022

№ 757

г. Барнаул

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, приказываю:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год в соответствии с приложением к данному приказу.
2. Отделу государственного контроля и надзора в сфере образования (Сорокина О.В.) разместить Доклад о правоприменительной практике при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2021 год на официальном сайте не позднее 1 июня текущего года
3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на начальника отдела государственного контроля и надзора в сфере образования Сорокину О.В.

Заместитель министра

Л.С. Терновоя

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Министерства образования и
науки Алтайского края

от 24.05. 2022 г. № 757

Доклад

**о правоприменительной практике при проведении госу-
дарственного контроля (надзора) в сфере образования**

за 2021 год

г. Барнаул

Раздел 1. «Общие сведения о виде государственного контроля (надзора) (далее – вид контроля)»

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

В 2021 году при реализации переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерство образования и науки Алтайского края руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

федерального уровня:

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства РФ от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.04.2015 № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, формы отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных значениях и значениях целевых показателей, утвержденных Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, а также установлении сроков его представления»;

регионального уровня:

закон Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 02.02.2017 № 60 л/с «Об утверждении положений структурных подразделений Министерства образования и науки Алтайского края»;

приказ Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 07.10.2014 № 5196 «Об утверждении форм приказов Главного управления образования и науки Алтайского края о запрете приема в образовательную организацию и об отмене запрета приема в образовательную организацию, применяемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 17.03.2015 № 510 «Об утверждении форм приказов Главного управления образования и науки Алтайского края о приостановлении действия государственной аккредитации, о возобновлении действия государственной аккредитации, о прекращении действия государственной аккредитации, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 21.10.2015 № 1764 «Об утверждении Положения об Аккредитационном совете Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края»;

приказ Главного управления образования и науки Алтайского края от 08.08.2016 № 1353 «Об утверждении формы протокола об административном правонарушении»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 29.09.2021 № 1190 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 17.11.2021 № 62-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Алтайского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ Главного управления образования и науки Алтайского края от 30.12.2016 № 2121 «Об утверждении формы мотивированного представления о назначении внеплановой проверки»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 02.02.2017 № 259 «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Алтайского края к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 15.11.2021 № 751-л/к «Об утверждении перечня должных лиц Министерства образования и науки Алтайского края, уполномоченных на объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 23.11.2018 № 1653 «Об утверждении инструкции взаимодействия профильных отделов Министерства образования и науки Алтайского края, КГБУ ДПО «Алтайский краевой институт повышения квалификации работников образования» по повышению эффективности контрольно-надзорных мероприятий, профилактике, предупреждению нарушений законодательства об образовании образовательными организациями и муниципальными органами управления образованием»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 21.01.2019 № 148 «Об утверждении инструкции взаимодействия Министерства образования и науки Алтайского края с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, образовательными организациями по профилактике и предупреждению нарушений законодательства в образовательных организациях Алтайского края»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 22.07.2019 № 1117 «О назначении должностных лиц, имеющих право доступа в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

б) о предмете вида контроля.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета.

В соответствии с подпунктом д) пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образова-

тельная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Алтайского края.

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерством образования и науки Алтайского края в 2021 году осуществлялся государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования предметом которого является исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, устава муниципального образования и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения в сфере образования и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставом муниципального образования, а также соответствие муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, устава муниципального образования.

В соответствии с пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

На основании приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 16.09.2021 № 1154 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям» все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К объектам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского

края, отнесенных к категории к категориям высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 24 образовательной организации; к категориям среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 274 образовательных организаций; к категориям высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям отнесено 1313 образовательной организации.

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

Таблица № 1

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно
0	0	1611

Министерством образования и науки Алтайского края достигнуты ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел 2. «Сведения об организации вида контроля»

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края в 2021 году проведено 273 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них плановых – 257, внеплановых – 16.

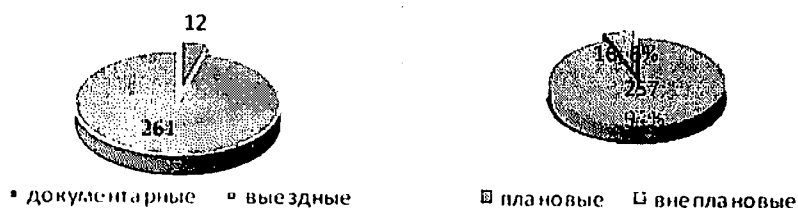


Рис. 1. Сведения о проведенных проверках

Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили обращения граждан – 8 проверок, истечение срока исполнения предписаний юридическими лицами – 7 проверок, требование Прокуратуры Алтайского края – 1.

В 2021 году из общего количества проведенных проверок 261 - выездные, 12 - документарные. По сравнению с 2020 годом снизилась доля внеплановых и документарных проверок.

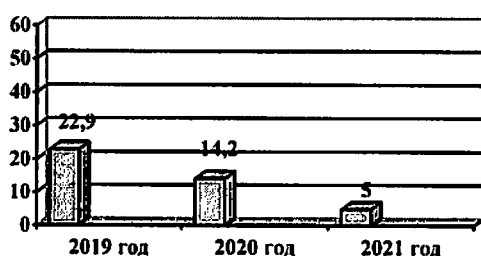


Рис. 2. Доля документарных проверок

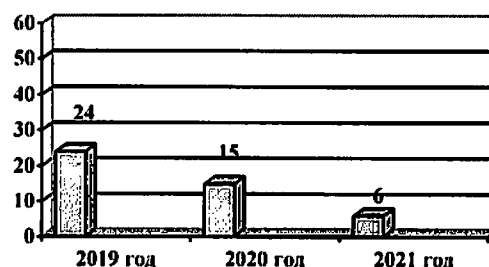


Рис. 3. Доля внеплановых проверок

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2021 году составило 1,03, в 2020 году - 1, в 2019 году - 1,2, в 2018 году – 1,3, в 2017 году – 1,2.

Динамика обобщенных показателей, характеризующих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году по полугодиям приведена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2021 году	Значение показателя в 1-м полугодии 2021 года	Значение показателя во 2-м полугодии 2021 года	Величина абсолютного отклонения значения показателя во 2-м полугодии по сравнению с 1-м полугодием 2021 года
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	273	217	56	-161
2.	Общее количество плановых проверок	257	209	48	-161
3	Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям:	16	8	8	0
4	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	7	5	2	-3
5	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	8	2	6	4
6	Общее количество документарных проверок	12	6	6	0
7	Общее количество выездных проверок	261	211	50	-161

Динамика показателей, характеризующих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году по полугодиям, свидетельствует о том, что с 01 октября 2021 года проверки в отношении 82 юридических лиц отнесенных к низкой категории риска не проводились в соответствии с требованиями

части 7 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пункта 64 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 16.09.2021 № 1154 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям».

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» Министерством образования и науки Алтайского края проведен учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении";
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

На основании приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 16.09.2021 № 1154 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям» все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К объектам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 24 образовательной организации; к категориям среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 274 образовательных организаций; к категориям высокого риска причинения вреда

(ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 1313 образовательной организации.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Алтайского края, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования в 2021 году реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, утвержденная приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 11.12.2020 № 1544.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

Органом исполнительной власти, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, является Министерство образования и науки Алтайского края. Переданные полномочия закреплены в законе Алтайского края от 04.09.2013 № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае», Положении о Министерстве образования и науки Алтайского края, утвержденном указом Губернатора Алтайского края от 23.11.2016 № 142.

Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено на отдел государственного контроля и надзора в сфере образования согласно приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 02.02.2017 № 60 л/с «Об утверждении положений структурных подразделений Министерства образования и науки Алтайского края».

Курирует осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования заместитель министра образования и науки Алтайского края.

Министерство образования и науки Алтайского края осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии со статьями 93, 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования наряду с основными функциями включает в себя и вспомогательные функции:

организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований через проведение Публичных обсуждений результатов правоприменительной практики в контрольно-надзорной деятельности, семинаров, вебинаров, селекторных совещаний, конференций, участие в курсах повышения квалификации, направление информационно-методических писем, издание инструктивно-методических рекомендаций;

осуществление инструктивно–методического обеспечения проведения проверок;

планирование и осуществление подготовки, обучения и аттестации экспертов из числа работников образовательных организаций, научных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления;

привлечение аттестованных экспертов к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

осуществление государственного учета результатов контроля и надзора в сфере образования, в том числе путем ведения федеральной государственной информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, федеральной государственной информационной системы «Единый реестр проверок», федеральной государственной информационной системы «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

участие в работе Государственной экзаменационной комиссии Алтайского края;

осуществление контроля в пунктах проведения экзамена в день проведения экзамена, в региональном центре обработки информации, предметных комиссиях, конфликтных комиссиях при рассмотрении апелляций в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования, в общеобразовательных организациях при проведении оценочных процедур;

организация работы с образовательными организациями высшего образования и профессиональными образовательными организациями по привлечению студентов в качестве общественных наблюдателей в период проведения государственной итоговой аттестации и повышению их ответственности и компетентности;

организация работы по аккредитации граждан в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Алтайского края;

организация работы по аккредитации журналистов средств массовой информации на освещение проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Алтайского края;

организация работы конфликтной комиссии Алтайского края по результатам государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

обеспечение своевременного рассмотрения писем, предложений и заявлений граждан, юридических лиц, общественных организаций по вопросам, входящим в компетенцию отдела государственного контроля и надзора в области образования;

информационное обеспечение деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Алтайского края на указанные цели. Сведения об объеме бюджетных средств, выделяемых на выполнение контрольно-надзорных полномочий, представлены в таблице 3.

Таблица 3

Объем бюджетных средств, выделяемых на выполнение контрольно-надзорных полномочий

Отчетный период	2019 год тыс. руб. (снижение/рост в 2019 году по сравнению с 2018 годом в %)	2020 год тыс. руб. (снижение/рост в 2020 году по сравнению с 2019 годом в %)	2021 год тыс. руб. (снижение/рост в 2021 году по сравнению с 2020 годом в %)
Первое полугодие	6285 (-19,2%)	7804 (+24%)	7795 (-0,1%)
Второе полугодие	7679 (+9,6%)	7804 (+1%)	7794 (- 0,1%)
Год	13964 (-5,5%)	15608 (+11%)	15589 (-0,1%)

Израсходовано из средств федерального бюджета 13861 тысяч рублей, из средств краевого бюджета- 292,5 тысяч рублей. Объем финансовых средств, израсходованных в отчетном периоде из бюджета всех уровней на участие экспертов в проведении проверок составил 199 тысяч рублей.

Штатная численность отдела государственного контроля и надзора в сфере образования составляет 14 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 11 - главных специалистов, 1 – специалист первой категории. Фактическая средняя численность служащих в 2021 году составила 13 человек.

Государственные гражданские служащие Министерства образования и науки Алтайского края, выполняющие функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеют стаж работы: до года – 1 человек; от 1 года до 5 лет – 1 человека; от 5 лет до 10 лет – 4 человек; свыше 10 лет– 7 человек.

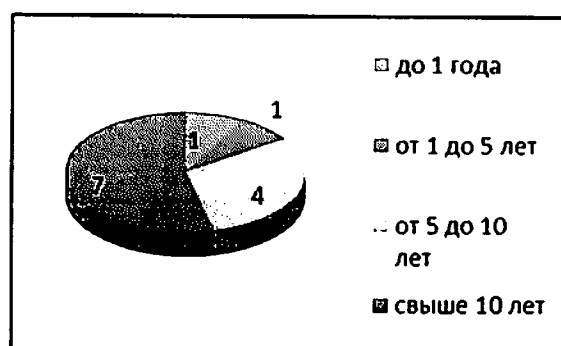


Рис. 4. Стаж государственных гражданских служащих

Государственные гражданские служащие Министерства образования и науки Алтайского края, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, обладают достаточно высоким уровнем квалификации, что подтверждается документами о получении высшего профессионального образования. Имеют высшее профессиональное образование – 13 человек, что составляет 100%, в 2020 году – 100%.

В соответствии с Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гражданские служащие повышают свою квалификацию не реже одного раза в три года.

Специалисты приняли участие в семинарах, совещаниях, конференциях, которые были организованы на федеральном уровне в режиме видеоконференций.

Данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в таблице № 4.

Таблица 4

Год	Кол-во работников, осуществляющих функции по контролю (надзору)	Количество осуществленных контрольно-надзорных мероприятий	Количество проверенных юридических лиц, филиалов, структурных подразделений, адресов ведения деятельности	Средняя нагрузка на 1 работника (кол-во проверенных образовательных организаций, филиалов, структурных подразделений, адресов ведения деятельности)
2021	14	273	384	27,43

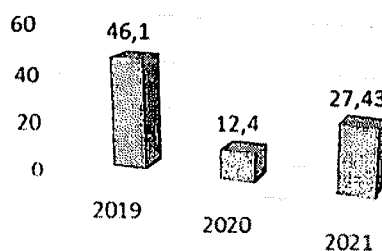


Рис. 5. Средняя нагрузка на 1 работника в 2019-2021 годах

В 2021 году произошло увеличение количества проверок на одного государственного гражданского служащего в сравнении с 2020 годом с 12,4 до 27,43, уменьшение по сравнению с 2019 годом с 46,1 до 27,43.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.

Министерство образования и науки Алтайского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования использует:

информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр видов контроля»;

Федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в

образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

региональную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется межведомственное взаимодействие с органами исполнительной власти:

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Алтайскому краю представляет заключения о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, заявленных соискателем лицензии (лицензиатом) для осуществления образовательной деятельности;

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Алтайскому краю – представляет сведения о наличии в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных для осуществления образовательной деятельности;

Управление Федеральной налоговой службы по Алтайскому краю – представляет сведения о государственной регистрации юридического лица, а также сведения о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе, в качестве кратких и полных выписок из Единого государственного реестра юридических лиц;

Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю – представляет подтверждение сведений об уплате соискателем лицензии или лицензиатом государственной пошлины.

Срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о предоставлении информации установлен Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2011 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и не превышал установленных 5 дней со дня поступления запроса. Средний срок ответа на межведомственный запрос составлял 1 день.

Министерство образования и науки Алтайского края взаимодействует с органами исполнительной власти путем направления запросов по единой информационной системе межведомственного взаимодействия.

В 2021 году направлено 729 межведомственных запросов в органы исполнительной власти.

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Должностными лицами Министерства образования и науки Алтайского края в ходе проведения консультирования контролируемых лиц и их представителей рас-

смотрен порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Фактов досудебного обжалования решений Министерства образования и науки Алтайского края, действий (бездействия) его должностных лиц в 2021 году не было.

Раздел 3. «Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)», включая сведения:

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия).

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Алтайского края, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования в 2021 году реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, утвержденная приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 11.12.2020 № 1544.

В рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в которых приняли участие представители муниципальных органов управления образованием, руководители общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, профессиональных образовательных организаций, юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие программы дополнительного профессионального образования, профессионального обучения.

В рамках Публичных обсуждений были заслушаны доклады специалистов Министерства образования и науки Алтайского края по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности. Проанализированы типичные нарушения обязательных требований, даны рекомендации по их недопущению.

По результатам анкетирования 100 % участников оценили мероприятие как эффективное и полезное, 100 % - обязательно примут участие в подобного рода мероприятии.

Специалисты Министерства образования и науки Алтайского края ответили на поступившие вопросы соблюдения законодательства в сфере образования.

Материалы Публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год размещены на сайте Министерства образования и науки Алтайского края по ссылке <http://control.educaltai.ru/profilaktik/publich>.

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в 2021 году проходили в режиме видео-конференц-связи.

В 1 квартале года в публичных обсуждениях приняли участие было 795 подключение, в дальнейшем зафиксировано 5268 просмотров видеозаписей, во 2 квартале - 283 подключение, в дальнейшем зафиксировано 1558 просмотров видеозаписи, в 3 квартале - 839 просмотров видеозаписи, в 4 квартале - 830 просмотров видеозаписи.

С целью профилактики нарушений вопросы соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования рассмотрены на селекторных совещаниях с руководителями и специалистами муниципальных органов управления образованием и руководителями подведомственных образовательных организаций по следующим вопросам: «Об итогах контрольно-надзорной деятельности за 2020 год и принятии профилактических мер руководителями краевых и муниципальных организаций»; «О соблюдении законодательства в сфере образования в 2020 году», «О соблюдении законодательства в сфере образования в 1 квартале 2021 года», «Об итогах контрольно – надзорной деятельности за 1 полугодие 2021 года и принятии профилактических мер МОУО»; «Организация и проведение государственной итоговой аттестации на территории Алтайского края в 2021 году»; «Об итогах проведения мониторинга фактического объема учебной и внеучебной нагрузки обучающихся по основным общеобразовательным программам через АИС «Сетевой край. Образование»; «О соблюдении законодательства в сфере образования»; «Об апробации ФГОС – 2021».

Кроме этого проведены следующие мероприятия: семинар заместителей директоров по учебной работе детских школ искусств Алтайского края; совещания в рамках краевого проекта «День Министерства» в Зональном районе, Угловском районе; совещания с руководителями и педагогическими работниками Шипуновского, Тальменского, Павловского районов; семинар-практикум «Современные подходы к организации работы Центров образования естественно- научной и технологической направленности «Точка роста» на территории Алтайского края»; совещание директоров муниципальных организации дополнительного образования г. Барнаула; вебинар «Основные требования к деятельности психолого-педагогического консилиума общеобразовательной организации в современных нормативных правовых условиях».

Выступления специалистов отдела государственного контроля и надзора в области образования включены в тематику курсов повышения квалификации в 2021 году.

Продолжено взаимодействие с муниципальными органами управления образованием по профилактике нарушений законодательства и использованию результатов контрольно-надзорной деятельности для принятия оперативных управленческих решений и организации методической работы.

По результатам проверок проведены совещания в муниципальных органах управления образованием со специалистами, даны рекомендации по устранению нарушений и их профилактике.

В целях оперативного принятия управленческих решений по фактам нарушений в сфере образования ведется работа с обращениями граждан организовано проведение постоянно действующей горячей линии по вопросам качества образования, соблюдения законодательства в сфере образования, по вопросам взимания денежных

средств с родителей обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, по вопросам проведения государственной итоговой аттестации.

За 2021 год отделом государственного контроля и надзора в сфере образования рассмотрено 202 обращения о нарушениях прав детей на получение общедоступного бесплатного образования, из них 40 обращений по «горячей линии» о соблюдении прав детей на получение общедоступного бесплатного образования (нарушения при организации подвоза обучающихся, незаконное привлечение денежных средств с родителей (законных представителей) учащихся и воспитанников, о не проведении учебных занятий в образовательной организации, внеурочной деятельности, о нарушении правил педагогической этики педагогическими работниками, об отсутствии учебников в организации и др.).

По результатам рассмотрения граждан и организаций в случае наличия у Министерства образования и науки Алтайского края сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерством образования и науки Алтайского края объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2021 году объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований 33 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по результатам рассмотрения обращений граждан, информации от органов государственной власти (в 2020 году – 22 предостережения).

По всем вопросам специалистами даны разъяснения, направлены ответы заявителям, приняты меры по устранению нарушений законодательства в сфере образования. По результатам рассмотрения обращений граждан в ходе, которых выявлены нарушения обязательных требований привлечены к дисциплинарной ответственности 15 руководителей, 3 заведующих филиалом, 3 заместителя директора, 6 педагогов.

По итогам рассмотрения обращений специалистами отдела государственного контроля и надзора в сфере образования составлено 2 протокола об административном правонарушении: 1 - по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ, 1 - по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

Проведены 7 внеплановых проверок по результатам которых выдано предписание об устранении выявленных нарушений, возбуждено 4 административных дела по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод).

С целью повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о предъявляемых к ним обязательных требованиях, правоприменительной практикой Министерством образования организовано проведение

информирования и консультирования контролируемых лиц, профилактических визитов.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.

В соответствии со статьей 13 постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство образования и науки Алтайского края проводило следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Обеспечена открытость и доступность информации о состоянии соблюдения законодательства в области образования, сведений о проведенных проверках и их результатах, посредством опубликования на официальном сайте Министерства образования и науки Алтайского края в сети «Интернет». В 2021 году по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования размещено 138 материалов, в том числе были опубликованы следующие материалы:

результаты проведенных проверок;

нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленные в ходе проведения проверок с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

информация об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается;

при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

обзоры изменений в законодательстве;

информация о сроках исполнения предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок деятельности;

инструктивно-методические материалы, материалы семинаров, совещаний по профилактике нарушений обязательных требований.

В 2021 году подготовлены и направлены информационно-аналитические письма, методические рекомендации в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о наиболее часто выявляемых в ходе проверок нарушениях, а также профилактических мерах, которые необходимо принять по их устранению нарушений в иных образовательных организациях:

о нарушениях соответствия локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций, законодательству Российской Федерации об образовании;

- о нарушениях при реализации дополнительных профессиональных программ и основных программ профессионального обучения;
- о нарушениях размещения информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет»;
- о нарушениях прав обучающихся на обеспечение безопасных условий жизни и здоровья;
- о нарушениях при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;
- о нарушениях при реализации дополнительных общеобразовательных программ;
- о нарушениях порядка приема, перевода, отчисления;
- об итогах проверок образовательных организаций в I квартале 2021 года;
- о нарушениях, выявленных при осуществлении государственного надзора за соблюдением законодательства органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере управления, в 2020 году;
- о нарушениях установленных правил оказания платных образовательных услуг;
- о нарушениях при привлечении добровольных пожертвований и целевых взносов.

Проведены обучающие семинары, консультации по подготовке к проверкам для руководителей образовательных организаций, руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием.

Осуществляется регулярное индивидуальное консультирование педагогических и руководящих работников образовательных организаций, специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием Алтайского края, а также родителей (законных представителей) по вопросам качества образования, соблюдения законодательства в сфере образования. Ответы на часто задаваемые вопросы размещены на сайте Министерства образования и науки Алтайского края <http://control.educaltai.ru/profilaktik/metodihrecomendaz/obzor/>.

В рамках установленных полномочий специалистами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере образования, в 2021 году проведены методические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2020 год был подготовлен в установленные законодательством сроки и размещен на сайте Министерства образования и науки Алтайского края <http://control.educaltai.ru/profilaktik/obobshenie/documents/7263/>.

Ежеквартально проводились Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, материалы которых размещены на сайте.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 28.04.2021 № 359-л/к «О проведении мониторинга информационного обеспечения образовательных организаций, расположенных на территориях Алтайского края,

в части соблюдения Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» проведены мониторинги по результатам, которых организациям, осуществляющим образовательную деятельность объявлено 188 предостережений.

По результатам рассмотрения обращений граждан, информации от органов государственной власти объявлено 33 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Всего в 2021 году объявлено 221 предостережение.

В 2021 году консультирование контролируемых лиц и их представителей на личном приеме 5 раз осуществлялось начальником отдела государственного контроля и надзора в сфере образования и заместителем начальника отдела.

В отношении 11 юридических лиц, отнесенных к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в соответствии с приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 16.09.2021 № 1154 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности» в 2021 году проведены профилактические визиты.

Раздел 4. «Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)», включая сведения:

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.

Министерством образования и науки Алтайского края осуществлялась система контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденного приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 28.10.2020 № 1297 (ред. от 14.12.2020 № 1564, от 01.10.2021 № 1202) «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год». В план на 2021 год было включено 350 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На согласование о проведении внеплановых проверок в Прокуратуру Алтайского края в 2021 году было направлено 5 заявлений, из них согласовано 3:

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 70» ОГРН 1022201538611, ИНН 2224049020 на основании решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки Прокуратурой Алтайского края от 08.06.2021 № 07/4-110-2021/Исорг565-2021;

Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Луговская средняя общеобразовательная школа» Тальменского района Алтайского края, ОГРН 1022202734850, ИНН 2277004390 на основании решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки Прокуратурой Алтайского края от 09.12.2021 № 07/4-322-2021;

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение Алтайская средняя общеобразовательная школа № 1 им. П.К. Коршунова, ОГРН 1022201906132, ИНН 2232006373 на основании решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки Прокуратурой Алтайского края от 09.12.2021 № 07/4-324-2021.

В соответствии с планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 18.09.2020 № 1131 «Об утверждении плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год» осуществлен в 2021 году государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования. Согласно плану проведено 23 плановые проверки органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления. Проведено 3 внеплановые документальные проверки, в том числе 2 проверки органов местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования в связи с истечением срока исполнения предписаний, 1 - по согласованию с прокуратурой Алтайского края.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 05.10.2021 № 689-л/к «О проведении мониторинга фактического объема учебной и внеучебной нагрузки обучающихся по основным общеобразовательным программам через автоматизированную информационную систему «Сетевой край. Образование» проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) в отношении 186 общеобразовательных организаций.

В соответствии с приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 28.04.2021 № 359-л/к «О проведении мониторинга информационного обеспечения образовательных организаций, расположенных на территориях Алтайского края, в части соблюдения Правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» проведены мониторинги в отношении 1003 образовательных организаций, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительному образованию детей и взрослых.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий в отношении организации, осуществляющих образовательную деятельность.

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края в 2021 году проведено 273 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них плановых – 257, внеплановых – 16.

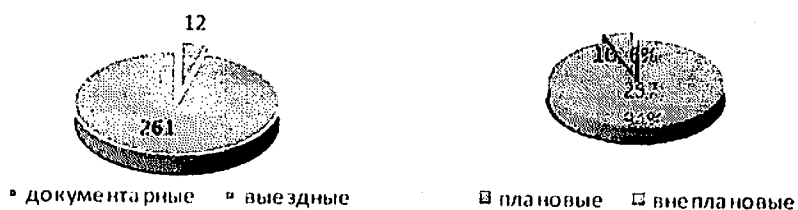


Рис. 6. Сведения о проведенных проверках

Основаниями для проведения 16 внеплановых проверок послужили обращения граждан – 8 проверок, истечение срока исполнения предписаний юридическими лицами – 7 проверок, требование Прокуратуры Алтайского края – 1.

В 2021 году из общего количества проведенных 273 проверок: 261 - выездные, 12 - документарные. По сравнению с 2020 годом снизились доля внеплановых и доля документарных проверок.

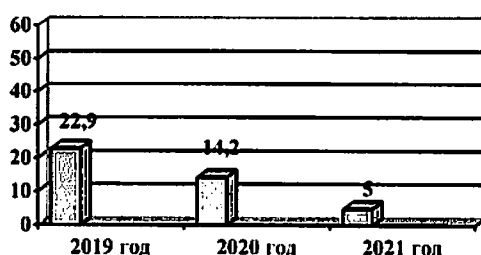


Рис. 7. Доля документарных проверок

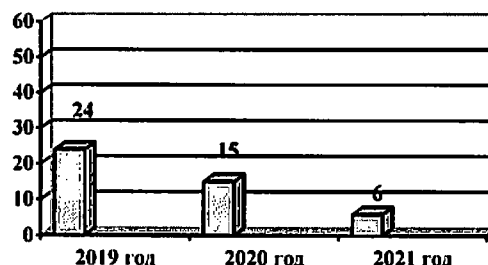


Рис. 8. Доля внеплановых проверок

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2021 году составило 1,03, в 2020 году - 1, в 2019 году - 1,2, в 2018 году – 1,3, в 2017 году – 1,2.

Министерством образования и науки Алтайского края при осуществлении государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования было проверено 24 органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, из них в 23 проведены плановые проверки, в 3 –внеплановые проверки, в том числе 2 проверки органов местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования в связи с истечением срока исполнения предписаний.

Динамика обобщенных показателей, характеризующих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году по полугодиям приведена в таблице 5.

Таблица 5

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2021 году	Значение показателя в 1-м полугодии 2021 года	Значение показателя во 2-м полугодии 2021 года	Величина абсолютного отклонения значения показателя во 2-м полугодии по сравнению с 1-м полугодием 2021 года
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	273	217	56	-161
2.	Общее количество плановых проверок	257	209	48	-161
3	Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям:	16	8	8	0
4	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	7	5	2	-3

5	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	8	2	6	4
6	Общее количество документарных проверок	12	6	6	0
7	Общее количество выездных проверок	261	211	50	-161

Динамика показателей, характеризующих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году по полугодиям, свидетельствует о том, что с 01 октября 2021 года проверки в отношении 82 юридических лиц, отнесенных к низкой категории риска не проводились в соответствии с требованиями части 7 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пункта 64 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 16.09.2021 № 1154 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности».

в) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий в органах местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

В соответствии с планом проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 18.09.2020 № 1131 «Об утверждении плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2021 год» осуществлен федеральный государственный контроль (надзор) за реализацией 23 МОУО полномочий в сфере образования.

Проведено 3 внеплановые документарные проверки, в том числе проверки Комитета Администрации Заринского района по образованию и делам молодежи, Комитета администрации Третьяковского района Алтайского края по образованию в связи с истечением срока исполнения предписаний, внеплановая проверка в отношении Комитета по образованию города Барнаула по согласованию с прокуратурой Алтайского края.

В ходе проверок МОУО установлено следующее: содержание локальных нормативных актов, регламентирующих деятельность по разным направлениям проти-

воречит требованиям федерального и (или) регионального законодательства, а также содержат ссылки на федеральные нормативные документы, утратившие силу.

В нарушение пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» МОУО Красногорского, Курьинского, Локтевского, Немецкого национального, Третьяковского, Хабаровского, Калманского районов не выполняют полномочия по содержанию детей, относящихся к категории детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, в муниципальных образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования.

В нарушение пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

не осуществляется учет детей, находящихся на семейном обучении и самообразовании (Красногорский район);

за муниципальными образовательными организациями не закреплены населенные пункты городского или муниципального образования при осуществлении учета детей от 0 до 18 лет (Заринский, Калманский, Краснощековский, Солтонский, Троицкий районы);

не осуществляется учет детей от 2 месяцев до 6,5 лет, проживающих на территории муниципального района (Калманский район).

В нарушение части 1 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют разрешения МОУО, на прием детей в образовательные организации на обучение по образовательным программам начального общего образования возрасте до 6,5 лет (Хабарский, Суетский, Немецкого национального районы) либо выданы разрешения без документов, подтверждающих отсутствие противопоказаний по состоянию здоровья (Заринский, Калманский, Солтонский районы).

В нарушение пункта 17 Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 02.09.2020 № 458, МОУО издает распорядительные акты (приказы) о зачислении обучающихся в 1 класс (Солтонский район).

В нарушение части 5 статьи 63 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся получают семейное образование без информирования МОУО родителями (законными представителями) обучающихся о выборе формы получения общего образования (Калманский, Красногорский, Суетский районы).

В ходе проверок органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования выявлены нарушения пункта 8 Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15.05.2020 № 236, в части наличия документов, подтверждающих право на внеочередное и первоочередное получение направления на зачисление ребенка (Рубцовский, Калманский, Поспелихинский, Тальменский районы). В 2021 году отделом образования Администрации Тальменского района Алтайского края выдано 86 направлений в образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования, без

предоставления документов, подтверждающих первоочередное и внеочередное право.

В нарушение части 5 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в ходе проверок МОУО Кулундинского, Тальменского района выявлены факты неполучения несовершеннолетними среднего общего образования.

В нарушение части 2 статьи 35, части 3 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют документы, подтверждающие обеспечение учебниками и учебными пособиями, учебно – методическими материалами, средствами обучения и воспитания муниципальных организаций за счет бюджетных ассигнований Алтайского края и местных бюджетов, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья (Заринский, Калманский, Краснощековский, Красногорский, Немецкий национальный, Топчихинский, Поспелихинский, Солтонский, Хабарский, Целинный районы).

В нарушение части 2 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на должность руководителей образовательных организаций назначаются лица, не имеющие высшего образования (город Рубцовск, Краснощековский, Поспелихинский, Топчихинский, Третьяковский, Усть - Пристанский районы).

В нарушение части 2 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, разделы «Квалификационные характеристики должностей работников образования» на должность руководителей образовательных организаций назначаются лица, не имеющие дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (Заринский, Калманский, Краснощековский, Курьинский, Немецкий национальный, Рубцовский, Солтонский, Троицкий, Усть – Пристанский, Целинный районы).

В нарушение части 4 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в МОУО не аттестованы руководители муниципальных образовательных организаций Калманского, Заринского, Краснощековского, Курьинского, Локтевского, Немецкого национального, Рубцовского, Солтонского, Суетского, Троицкого, Хабарского, Целинного района.

В МОУО Заринского, Локтевского, Рубцовского, Краснощековского, Тальменского, Усть – Пристанского, Целинного, Калманского районов, города Заринска выявлены нарушения Порядка проведения аттестации руководителей и кандидатов на должности руководителей муниципальных образовательных организаций:

график проведения аттестации не доводится до сведения каждого аттестуемого руководителя муниципальной образовательной организации не менее чем за месяц до начала аттестации;

к отзыву о профессиональной деятельности руководителей образовательных учреждений не прикладываются акты проверок за последние 5 лет, результаты само-

обследования деятельности образовательной организации за межаттестационный период;

руководители образовательных организаций не ознакомлены с отзывами о профессиональной деятельности;

не предоставлены материалы о кандидате на должность руководителя образовательной организации (заявление кандидата с приложением копии документов, согласие на обработку персональных данных, справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования, либо о прекращении уголовного преследования и другие).

В нарушение Положения о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.09.2013 № 1082:

пункта 4, в состав территориальной психолого-медико-педагогической комиссии не входит педагог-психолог, учителя-дефектологи, учитель-логопед, педиатр, невролог, офтальмолог, оториноларинголог, ортопед, психиатр детский, социальный педагог (Ребрихинский, Заринский, Немецкий национальный, Краснощековский, Поспелихинский, Тальменский, Троицкий, Третьяковский, Усть-Пристанский, Хабаровский, Красногорский, Кулундинский, Целинный районы, города Рубцовск, Заринск).

пункта 5, не разработан порядок работы территориальной психолого-медико-педагогической комиссии (Заринский, Хабаровский, Целинный район);

пункта 13, территориальная психолого-медико-педагогическая комиссия не имеет печать (Усть-Пристанский, Красногорский район);

подпункта в) пункта 15, при обследовании несовершеннолетних отсутствует направление образовательной организации, в которой обучаются несовершеннолетние (Ребрихинский, Заринский район);

подпункта з) пункта 15, не представлены письменные работы по русскому (родному) языку, математике, результаты самостоятельной продуктивной деятельности несовершеннолетних (Поспелихинский, Усть-Пристанский районы);

пункта 16, не ведутся: журнал записи детей на обследование, журнал учета детей, прошедших обследование (Кулундинский, Тальменский районы);

пункта 22, протокол комиссии не подписан всеми специалистами комиссии и председателем (Целинный, Усть-Пристанский, Красногорский, Заринский, Поспелихинский районы, города Рубцовска, Заринска).

В нарушение статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» МОУО:

пункта 1, не контролируют соблюдение законодательства Российской Федерации и законодательства субъектов Российской Федерации в области образования несовершеннолетних в подведомственных организациях (города Рубцовск, Барнаул, Заринский, Калманский, Красногорский, Кулундинский, Локтевский, Солтонский, Суетский, Тальменский, Хабаровский районы);

пункта 2, не осуществляют меры по развитию образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья (город Барнаул, Кулундинский, Локтевский райо-

ны);

пункта 4, не ведет учет несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях (Кулундинский, Солтонский, Суетский, Тальменский, Хабаровский районы);

пункта 5, не внедряет в практику работы образовательных организаций программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних (город Рубцовск, город Барнаул, Усть – Пристанский, Кулундинский, Локтевский, Немецкий национальный, Новичихинский, Солтонский, Суетский, Тальменский, Топчихинский, Хабаровский, Целинный районы).

В нарушение части 2 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

отсутствуют распорядительные акты учредителя муниципальных образовательных организаций об открытии (закрытии) школьных маршрутов (Краснощековский, Заринский, Красногорский, Курьинский, Локтевский, Тальменский, Третьяковский, Троицкий, Хабаровский район);

отсутствуют акты обследования школьных маршрутов (Хабарский, Целинный, Тальменский районы);

акты обследования автобусных школьных маршрутов не соответствуют утвержденным учредителем школьным маршрутам (Рубцовский район);

паспорта школьных маршрутов (Курьинский район) не содержат схемы маршрутов с указанием остановок, населенных пунктов, мостов, перекрестков, опасных участков;

паспорта школьных маршрутов, инструкции по охране жизни и здоровья, приказы по организации подвоза обучающихся не утверждены руководителями муниципальных общеобразовательных организаций (Тальменский район);

отсутствует паспорт маршрута (Тальменский район).

В нарушение Положения о порядке и условиях компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях Алтайского края, реализующих образовательную программу дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 08.02.2017 № 277:

пункта 5, в заявлениях на компенсацию части платы, взимаемой родителями (законных представителей) отсутствует личная подпись заявителей (Поспелихинский район);

пункта 7, поступившие в образовательную организацию заявления и документы направлены в МОУО для принятия решения о предоставлении компенсации с нарушением установленных сроков (Третьяковский район);

пункта 9, МОУО осуществляет учредительный контроль за организацией предоставления компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях района (Кулундинский район);

МОУО не принимают решения о назначении компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации, реализующей программы дошкольного образования, (Калманский, Кулундинский, Локтевский районы);

принимают решения о назначении компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации, реализующей программы дошкольного образования, в размере 50% вместо 70% или 20% вместо 50% (Третьяковский, Курьинский районы), не соблюдаются сроки издания распорядительных актов (приказов) о назначении компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации, реализующей программы дошкольного образования (Заринский, Немецкий национальный районы);

пункта 14, руководителями образовательных организаций нарушены установленные сроки предоставления списков получателей для начисления и выплаты компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в образовательной организации не позднее пятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем (Заринский, Красногорский, Краснощевский, Кулундинский, Локтевский, Пospelихинский, Рубцовский, Солтонский, Суетский, Тальменский, Топчихинский, Троицкий, Хабаровский, Усть-Пристанский, Целинный районы).

В МОУО г. Рубцовска, Заринского, Калманского, Красногорского, Краснощевского, Локтевского, Рубцовского, Солтонского, Немецкого национального, Суетского, Тальменского, Топчихинского, Третьяковского, Троицкого, Усть – Пристанского, Хабаровского, Целинного районов в нарушение муниципального Положения о проведении учредительного контроля деятельности муниципальных образовательных организаций, подведомственных органу местного самоуправления, осуществляющему управление в сфере образования:

проверки муниципальных образовательных организаций осуществляются не в соответствии с утвержденным планом – графиком проверок;

отсутствуют приказы о проведении мониторингов, справки по итогам мониторингов, отчеты по результатам мониторингов;

отсутствуют приказы по итогам проверки с приложением справки;

муниципальные образовательные организации, не предоставляют план корректирующих мероприятий по итогам проверок;

отсутствуют отчеты о результатах выполнения плана корректирующих мероприятий, рекомендаций и предложений по результатам проверки с приложением подтверждающих документов, материалов;

отсутствуют служебные записки руководителю органа местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, по итогам анализа отчета, предоставленного муниципальной образовательной организацией об исполнении выявленных нарушений в ходе проверки;

контроль за деятельностью муниципальных образовательных организаций осуществляется не в соответствии с Положением об учредительном контроле за деятельностью муниципальных образовательных организаций.

В 2021 году в отношении руководителей Комитета Администрации Заринского района по образованию и делам молодежи, Комитета администрации Третьяковского района Алтайского края по образованию возбуждены административные дела по следующим основаниям части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в

установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства).

Раздел 5 «Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)»

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организации, осуществляющих образовательную деятельность.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования приняты следующие меры реагирования:

Таблица 6

Показатель	1 полугодие 2021 года	2 полугодие 2021 года	Всего за 2021 год
Направлено предписаний	211	50	261
Составлено протоколов об административном правонарушении	23	14	37
Сумма наложенных административных штрафов	360 тыс. руб.	360 тыс. руб.	720 тыс. руб.
Приостановлено действие государственной аккредитации	16	0	16
Лишены государственной аккредитации	0	0	0
Наложено запрет приема в образовательную организацию	0	2	2

Руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций по итогам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования привлечены 90 руководящих и педагогических работников.

По итогам 36 проверок по фактам выявленных правонарушений составлено 37 протоколов об административном правонарушении. Доля проверок, по результатам которых возбуждены административные дела составляет 14 % от общего числа проведенных проверок (в 2020 году – 12,6 %, 2019 году – 16 %).

В 2021 году возбуждены административные дела по следующим основаниям:

части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства) – 2 протокола (в 2020 году - 2 протокола);

части 2 статьи 5.57 КоАП РФ (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере образования прав и свобод обучающихся и воспитанников образовательных организаций) – 9 протоколов (в 2020 году - 5 протоколов);

части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг) – 4 протокола (в 2019 году - 0 протокола);

части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса) – 17 протоколов (в 2020 году - 11 протоколов);

части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию) – 4 (в 2020 году – 0 протоколов);

части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность) – 1.

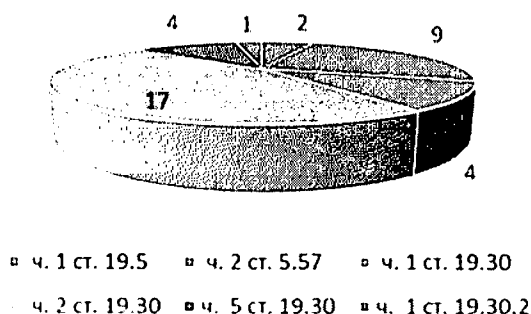


Рис. 9. Распределение составленных протоколов в 2021 году в соответствии со статьями КоАП РФ

Сведения о правонарушениях, выявленных по результатам проведения проверок, свидетельствуют об уменьшении доли проверок, по результатам которых выявлены правонарушения в общем количестве проверок по сравнению с 2019, 2020, 2021 годами (таблица 7).

Таблица 7

Сведения о правонарушениях, выявленных по результатам проведения проверок

Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
Проверки, по результатам которых выявлены правонарушения			
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, из них:	72	18	35
плановые проверки	51	15	29
внеплановые проверки	21	3	8
Правонарушения, выявленные по результатам проведения проверок			
Общее количество правонарушений, выявленных по результатам проверок, из них:	78	18	29
нарушения обязательных требований законодательства	59	16	27
не выполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) в сфере образования	19	2	2

В 2021 году увеличилось количество правонарушений, выявленных в ходе плановых проверок юридических лиц. Решениями судебных органов в 2021 году вынесено 26 административных наказаний в виде административного штрафа, из них на должностное лицо 24, юридическое лицо 2, сумма наложенных штрафов составила 720,00 тыс. рублей. В отношении 2 юридических лиц по части 2 статьи 5.57 и части 2 статьи 19.30 КоАП РФ объявлено предупреждение, по одному административному материалу в отношении должностного лица по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ вынесено предупреждение. Прекращены административные дела в отношении 4 должностных лиц в связи с малозначительностью: 3 по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ, 1 по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Решениями судебных органов в 2020 году вынесено 15 административных наказаний в виде административного штрафа, из них на должностное лицо 13, юридическое лицо 2, сумма наложенных штрафов составила 281,0 тыс. рублей. Одно административное дело в отношении юридического лица по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ прекращено, по одному административному материалу в отношении должностного лица по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ вынесено устное замечание. По одному административному материалу в отношении юридического лица по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ вынесено предупреждение.

В 2021 году выявлено 3 случая причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан (травмы на уроках физической культуры, переменах), в 2020 году – 2 случая. В образовательных организациях, допустивших причинение вреда здоровью, не созданы условия для охраны здоровья обучающихся, что привело к значительному числу несчастных случаев.

В отношении 3 юридических лиц возбуждены административные дела по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ.

Таблица 8

Перечень типичных нарушений, выявленных при проведении проверок

Наименование нарушений	Общее количество нарушений		
	2019 год	2020 год	2021 год
Нарушение п. 1. ч. 3 ст. 28: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов	304	91	226
Нарушение п. 2. ч. 3 ст. 28: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами	37	2	89
Нарушение п. 6. ч. 3 ст. 28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации	62	25	57
Нарушение п. 8. ч. 3 ст. 28: прием обучающихся в образовательную организацию	218	72	226
Нарушение п. 10. ч. 3 ст. 28: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения	126	54	90
Нарушение п. 11. ч. 3 ст. 28: индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях	49	40	27
Нарушение п. 13. ч. 3 ст. 28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования	208	77	162
Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях	99	38	89
Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому	15	5	14
Нарушение статьи 41 не созданы безопасные условия обучения	110	22	96
Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня	138	53	115
Нарушение порядка отчисления из образовательной организации	9	12	23
Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным	251	92	167

государственным требованиям			
Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом	26	12	67
Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации	40	24	64
Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании	138	53	53
Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте	190	57	185
Нарушение правил оказания платных образовательных услуг	8	14	44
Нарушение порядка проведения социально-психологического тестирования	26	20	80
Несоответствие кадровых условий требованиям законодательства	59	17	94
Не обеспечено индивидуально-ориентированное, психолого-педагогическое сопровождение обучающихся, испытывающих трудности в обучении	39	16	41
Нарушение порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным образовательным программам	95	22	96
Нарушения Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования	201	48	139
Не внесены в полном объеме сведения о документах об образовании в федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) квалификации	182	56	128
Нарушения Порядка расследования и учёта несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность	169	50	130
Нарушение Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	30	16	34

б) о решениях контрольных (надзорных) органов.

По итогам проведения 273 плановых и внеплановых проверок, выдано 261 предписание, приостановлено действие государственной аккредитации в 16 общеобразовательных организациях, наложен запрет приема в 2 общеобразовательные организации, составлено 37 протоколов об административных правонарушениях.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов.

В 2021 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, возбуждены 2 административных дела по невыполнению в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (в 2020 году - 2 протокола).

В отношении 2 органов местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования (Комитет администрации Третьяковского района Алтайского края по образованию, Комитет Администрации Заринского района по образованию и делам молодежи) возбуждены административные дела по невыполнению в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (в 2020 году – 2 протокола).

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Жалобы на решения Министерства образования и науки Алтайского края о проведении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, действия (бездействия) должностных лиц в 2021 году не поступали.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Алтайского края, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края проведено 388 профилактических мероприятий, из них 138 информирования, 13 мероприятий по обобщению правоприменительной практики, проведено 5 консультирования контролируемых лиц и их представителей, объявлено 221 предостережение, проведено 11 обязательных профилактических визитов.

По результатам проверок в 2021 году установлено следующее:

количество протоколов по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства) в сравнении с 2020 годом не изменилось – 2 протокола об административном правонарушении, в сравнении с 2019 годом сократилось в 9,5 раз;

количество протоколов по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса) увеличилось в сравнении с 2020 годом (в 2021 г. – 17 протоколов; в 2020 г. - 11 протоколов), но сократилось в сравнении с 2019 годом на 8 протоколов.

Анализ типичных нарушений, выявленных при проведении проверок, показал, что в 2021 году в 1,5 раза уменьшилось количество нарушений по индивидуальному учету результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях в сравнении с 2020 году;

Раздел 6. «Сведения об индикативных показателях вида контроля»

Министерством образования и науки Алтайского края принимается система мер по достижению индикативных показателей при реализации государственного контроля и надзора в сфере образования (таблица № 9).

Таблица № 9

Индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

№ п/п	Индикативные показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования	
1	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	257
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	16
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	16

4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	273
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	273
6	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	0
7	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	11
8	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	221
9	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	261
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	36
11	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	720
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	5
13	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	3
14	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода	2287
15	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода	2281
16	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	1613
17	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	451
18	Общее количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке за отчетный период	0
19	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
20	Количество жалоб, поданных контролирующими лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых, принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа, либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период	0
21	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, за отчетный период	0
22	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролирующими лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

Раздел 7. «Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей»

Министерством образования и науки Алтайского края достигнуты ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Таблица № 10

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных пред-	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предприни-	Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных
---	--	---

принимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	мателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно
0	0	1611

Система мер и мероприятий, проводимых в 2021 году Министерством образования и науки Алтайского края, позволила выполнить ключевые показатели, показатели эффективности осуществления переданных полномочий, утвержденные приказами Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 20.11.2018 № 1545, от 16.10.2018 № 1417, которые приведены в таблице 11.

Таблица 11

Наименование показателя	Плановое значение целевых показателей, %	Фактическое значение целевых показателей за 2021 год	Примечание
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в общем количестве запланированных проверок)	100 %	100 %	Показатель достигнут
Доля юридических лиц, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в общем количестве юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Алтайского края, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	20 %	17 %	Показатель не достигнут в связи с исключением из плана проверок объектов с низкой категорией риска
Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок	10%	12 %	Показатель достигнут
Доля проведенных плановых комплексных проверок в общем количестве проведенных плановых проверок	80%	99 %	Показатель достигнут
Доля плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов, экспертных организаций в общем количестве проведенных плановых проверок	45%	45 %	Показатель достигнут
Доля процедур по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, сведения о которых внесены в АКНДПП в общем количестве проведенных процедур	100%	100%	Показатель достигнут
Доля освоенной субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования	100%	100 %	Показатель достигнут

Раздел 8. «Выводы по итогам организации и осуществления вида контроля»

а) выводы по итогам организации и осуществления вида контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Министерством образования и науки Алтайского края в соответствии с установленными законодательством Российской Федерации требованиями.

Проведенный анализ в целом свидетельствует о тенденции повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством образования и науки Алтайского края.

Обеспечено соблюдение прав граждан на бесплатное общедоступное образование в проверенных образовательных организациях.

Продолжена работа по взаимодействию с образовательными организациями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Увеличено количество проверок, проведенных с привлечением экспертов, что, несомненно, является положительной тенденцией. Привлечение к проверкам лиц, имеющих опыт педагогической деятельности, способствует более детальному рассмотрению деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Осуществлялось информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Министерства образования и науки Алтайского края.

По результатам проверок в 2021 году по сравнению с 2020 годом установлено следующее:

- в 3,1 выросло число нарушений правил оказания платных образовательных услуг;

- увеличилось в 1,9 раза число нарушений порядка отчисления из образовательной организации;

- в 64,0 % проверенных образовательных организаций выявлены нарушения в ФИС ФРДО учреждением внесены не все документы об образовании или недостоверные сведения;

- в 51 % проверенных образовательных организаций отсутствует либо не соответствует требованиям законодательства паспорта доступности для инвалидов объекта и услуг;

- в 43 % проверенных образовательных организаций нарушается Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность;

- в 22 % проверенных образовательных организаций не выполняются мероприятия в рамках Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики и правонарушений несовершеннолетних».

- увеличилось количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан с 2 в 2020 году до 3 в 2021 году;

- увеличился средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц произошло в связи с тем, что долж-

ностные и юридические лица привлекались по статьям КоАП, по которым предусмотрена более высокая сумма административного штрафа;

Наличие нарушений законодательства в сфере образования свидетельствует о необходимости повышения эффективности профилактической работы.

Особое внимание в 2021 году было уделено общеобразовательным организациям, включенным в списки образовательных организаций, имеющих признаки необъективного оценивания обучающихся и низкие образовательные результаты. В ходе проверок установлено, что в общеобразовательных организациях педагогические работники при оценивании индивидуальных достижений обучающихся не используют единые критерии и нормы оценивания по учебным предметам, администрации общеобразовательных организаций не обеспечивают функционирование внутренней системы оценки качества образования.

б) анализ и оценка эффективности вида контроля

При анализе и оценке эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством образования и науки Алтайского края, использованы значения показателей, содержащиеся в форме статистического наблюдения № 1-контроль за 2020 и 2021 годы.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе в динамике, представлена в таблице 12.

Таблица 12

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	6		8
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) * 100	100	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	50	40	0	40
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления, которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	6		8
	административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)					
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50» * 100	13,5	16,4	8,4	8
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1,03	1	3
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01» * 100	3,7	5,9	15	-9,1
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	13	21,6	16,6	5
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05» / «02» * 100	0	6,3	4,7	1,6
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количе-	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02» * 100	25	18,8	0	18,8

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	6		8
	ства проведенных внеплановых проверок)					
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01» * 100	10,6	13,2	12,8	0,4
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19» * 100	100	100	100	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» * 100	78,3	75	88,8	13,8
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0,5	0,4	1,4	-1
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51» * 100	0,5	1,1	1,4	-0,3
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	1	3	2	50

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	6		8
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	0	5,4	11,1	- 5,7
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	37,5	70,8	86,8	- 16
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	24	27,7	18,1	53
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	18,6	20	16,9	18,3
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	100	60	30	100
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	0

**Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)**

Таблица 11

№ п/п	Порядковый № значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	2. Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	Увеличилась доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, направлено 5 заявлений, согласовано 3, в 2020 году было направлено одно заявление на согласование, которое было согласовано.
2	10. Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах)	В 2021 году проведены 3 внеплановые проверки по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан, в 2020 году внеплановые проверки по фактам причинения вреда жизни и здоровью граждан не проводились в связи с отсутствием фактов.

	общего количества проведенных внеплановых проверок)	
3	13. Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	Уменьшилась доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, в связи с составлением административных материалов в декабре 2021 года, а рассмотрением судьями дел в январе, февраля 2022 года
4	16. Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	Увеличилось количество случаев причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан с 2 в 2020 году до 3 в 2021 году.
5	18. Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	Постановлениями мировых судей предусмотрена рассрочка, отсрочка уплаты административного штрафа.
6	19. Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц произошло в связи с тем, что должностные и юридические лица привлекались по статьям КоАП, по которым предусмотрена более высокая сумма административного штрафа.
7	19. Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	Увеличение среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц произошло в связи тем, что должностные лица привлекались по статьям КоАП, по которым предусмотрена более высокая сумма административного штрафа.
8	19. Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц увеличился в связи с вынесение административного наказания юридическим лицам по статьям КоАП, по которым предусмотрена более высокая сумма административного штрафа.