



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

31.05. 2023

№ 663

г. Барнаул

Об утверждении Доклада о правоприменительной практике при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, приказываю:

1. Утвердить Доклад о правоприменительной практике при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год в соответствии с приложением к данному приказу.

2. Отделу государственного контроля и надзора в сфере образования (Сорокина О.В.) разместить Доклад о правоприменительной практике при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год на официальном сайте на позднее 1 июня текущего года

3. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на Терновую Л.С., заместителя министра образования и науки Алтайского края.

Министр

С.П. Говорухина

ПРИЛОЖЕНИЕ

к приказу Министерства образо-
вания и науки Алтайского края
от «31» 05 2023 № 663

Доклада

о правоприменительной практике при осуществлении
государственного контроля (надзора) в сфере образо-
вания за 2022 год

г. Барнаул

Раздел 1. «Общие сведения о виде государственного контроля (надзора) (далее – вид контроля)»

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля.

В 2022 году при реализации переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерство образования и науки Алтайского края руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

федерального уровня:

«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2013 г. № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2328 «О порядке аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (вместе с «Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля»);

постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415 «О Правилах формирования и ведения единого реестра проверок»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»;

приказ Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22 ноября 2021 г. № 1500 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и требований к содержанию отчета и его составлению»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25 апреля 2022 г. № 546 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 10 февраля 2022 г. № 170 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, и об установлении сроков предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерацией в сфере образования, отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации значениях целевых показателей и утвержденных значениях целевых показателей по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04 октября 2021 г. № 1336 «Об утверждении Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

регионального уровня:

закон Алтайского края от 04 сентября 2013 г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 28 декабря 2022 г. № 1619 «Об утверждении положений структурных подразделений Министерства образования и науки Алтайского края»;

приказ Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 07 октября 2014 г. № 5196 «Об утверждении форм приказов Главного управления образования и науки Алтайского края о запрете приема в образовательную организацию и об отмене запрета приема в образовательную организацию, применяемых при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ Главного управления образования и молодежной политики Алтайского края от 17 марта 2015 г. № 510 «Об утверждении форм приказов Главного управления образования и науки Алтайского края о приостановлении действия государственной аккредитации, о возобновлении действия государственной аккредитации, о прекращении действия государственной аккредитации, применяемых при осуществлении федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 02 ноября 2022 г. № 64-П «Об утверждении Положения об Аккредитационном совете Министерства образования и науки Алтайского края»;

приказ Главного управления образования и науки Алтайского края от 08 августа 2016 г. № 1353 «Об утверждении формы протокола об административном правонарушении»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 29 сентября 2021 г. № 1190 «Об утверждении форм документов, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 17 ноября 2021 г. № 62-П «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства образования и науки Алтайского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ Главного управления образования и науки Алтайского края от 30 декабря 2016 г. № 2121 «Об утверждении формы мотивированного представления о назначении внеплановой проверки»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 03 марта 2022 г. № 6-П «Об организации аттестации экспертов, привлекаемых Министерством образования и науки Алтайского края к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора)»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 15 ноября 2021 г. № 751-л/к «Об утверждении перечня должных лиц Министерства образования и науки Алтайского края, уполномоченных на объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 21 января 2019 г. № 148 «Об утверждении инструкции взаимодействия Министерства образования и науки Алтайского края с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, образовательными организациями по профилактике и предупреждению нарушений законодательства в образовательных организациях Алтайского края»;

приказ Министерства образования и науки Алтайского края от 22 июля 2019 г. № 1117 «О назначении должностных лиц, имеющих право доступа в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

б) о предмете вида контроля.

Согласно части 3 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета.

В соответствии с подпунктом д) пункта 4 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Алтайского края.

В соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Министерством образования и науки Алтайского края в 2022 году осуществлялся государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования предметом которого является исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, устава муниципального образования и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения в сфере образования и осуществлении полномочий по решению указанных вопросов, иных полномочий и реализации прав, закрепленных за ними в соответствии с федеральными законами, уставом муниципального образования, а также соответствие муниципальных правовых актов требованиям Конституции Российской Федерации, федеральных конститу-

ционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов Алтайского края, устава муниципального образования.

В соответствии с пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

На основании приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 06 сентября 2022 г. № 448-л/к «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности» все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К объектам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории к категориям высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 28 образовательной организации; к категориям среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 249 образовательных организаций; к категориям высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям отнесено 1343 образовательной организации.

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях.

Таблица № 1

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно
0	0	1613

Министерством образования и науки Алтайского края достигнуты ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Раздел 2. «Сведения об организации вида контроля»

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края в 2022 году проведено 7 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них плановых – 3, внеплановых – 4.

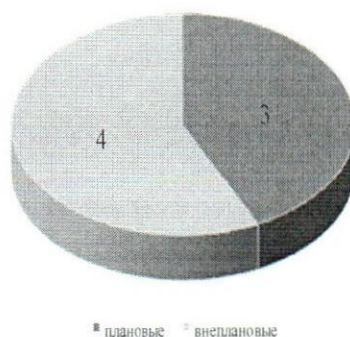


Рис. 1. Сведения о проведенных проверках

Основаниями для проведения внеплановых проверок послужили обращения граждан – 1 проверок, требование Прокуратуры Алтайского края – 3.

В 2022 году из общего количества проведенных проверок 6 - выездные, 1 документарная. По сравнению с 2021 годом снизилась количество плановых и внеплановых проверок.

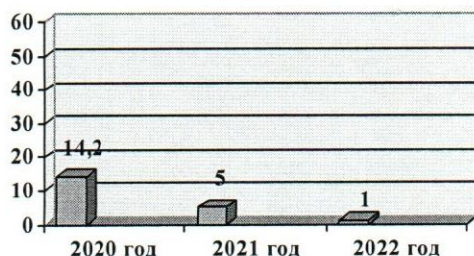


Рис. 2. Доля документальных проверок

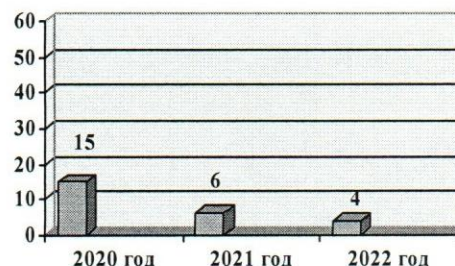


Рис. 3. Доля внеплановых проверок

Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя в 2022 году составило 1, в 2021 году - 1,03, в 2020 году - 1, в 2019 году - 1,2, в 2018 году – 1,3.

За 2022 год отделом государственного контроля (надзора) было проверено 8 органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования.

Динамика обобщенных показателей, характеризующих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году по полугодиям приведена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя в 2022 году	Значение показателя в 1-м полугодии 2022 года	Значение показателя во 2-м полугодии 2022 года
1	Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей	7	7	0
2.	Общее количество плановых проверок	3	3	0
3	Общее количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям:	4	4	0
4	по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки	0	0	0
5	по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах	4	4	0
6	Общее количество документальных проверок	1	1	0
7	Общее количество выездных проверок	6	6	0

Динамика показателей, характеризующих проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году по полугодиям, свидетельствует о том, что в отношении 3 юридических лиц проверки не проводились в соответствии с подпунктом а пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой

силы, а именно отсутствием утвержденных проверочных листов, применение которых в соответствии с пунктом 10 Требований к разработке, содержанию, общественному обсуждению проектов форм проверочных листов, утверждению, применению, актуализации форм проверочных листов, а также случаев обязательного применения проверочных листов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 1844, а также с 10 марта 2022 года проверки в отношении 15 юридических лиц не проводились в соответствии с требованиями пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», подпункта а пункта 14 постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года».

В соответствии с пунктом 5 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» Министерством образования и науки Алтайского края проведен учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется посредством:

- а) реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности;
- б) государственной информационной системы «Реестр организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам»;
- в) государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования;
- г) федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;
- д) иных государственных и региональных информационных систем путем межведомственного информационного взаимодействия.

На основании приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 06 сентября 2022 г. № 448-л/к «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности» все объекты федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования были отнесены к категориям к категориям высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

К объектам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого риска причинения вреда

(ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 28 образовательной организации; к категориям среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 249 образовательных организаций; к категориям высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности отнесено 1343 образовательной организации.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Алтайского края, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования в 2021 году реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, утвержденная приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 06 сентября 2022 г. № 448-л/к.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении.

Органом исполнительной власти, осуществляющим переданные полномочия Российской Федерации по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования, является Министерство образования и науки Алтайского края. Переданные полномочия закреплены в законе Алтайского края от 04 сентября 2013 г. № 56-ЗС «Об образовании в Алтайском крае», Положении о Министерстве образования и науки Алтайского края, утвержденном указом Губернатора Алтайского края от 23 ноября 2016 г. № 142.

Осуществление переданных Российской Федерацией полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования возложено на отдел государственного контроля и надзора в сфере образования согласно приказа Министерства образования и науки Алтайского края от 28 декабря 2022 г. № 1619 «Об утверждении положений структурных подразделений Министерства образования и науки Алтайского края».

Курирует осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования заместитель министра образования и науки Алтайского края.

Министерство образования и науки Алтайского края осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии со статьями 93, 93.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования», Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования наряду с основными функциями включает в себя и вспомогательные функции и полномочия:

осуществление следующих видов профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит;

осуществление инструктивно-методического обеспечения проведения контрольно-надзорных мероприятий;

осуществление информирования контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее соответственно - официальный сайт, сеть «Интернет»);

направление информации о нарушении законодательства Российской Федерации и Алтайского края в сфере образования и материалов проверки в органы государственной власти или в правоохранительные органы;

участие в работе Государственной экзаменационной комиссии Алтайского края, конфликтной комиссии Алтайского края;

присутствие в пунктах проведения экзамена в день проведения экзамена, в региональных центрах обработки информации, предметных комиссиях, конфликтных комиссиях при рассмотрении апелляций в период проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования;

присутствие в образовательных организациях, расположенных на территории Алтайского края при проведении оценочных процедур;

организация работы по аккредитации граждан, средств массовой информации в качестве общественных наблюдателей при проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Алтайского края;

организация работы по аккредитации представителей средств массовой информации для освещения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования на территории Алтайского края;

организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований;

осуществление анализа причин возникновения нарушений законодательства Российской Федерации и Алтайского края в сфере образования;

организация и проведение совещаний, семинаров, конференций, круглых столов, участие в курсах повышения квалификации по вопросам контрольно-надзорной деятельности в сфере образования;

участие в мероприятиях, проводимых в Алтайском крае государственными и общественными органами, профессиональными образовательными

организациями, образовательными организациями высшего образования, на которых рассматриваются проблемы состояния и развития контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, а также вопросы оценки качества и управления качеством образования в Алтайском крае;

обеспечение своевременного рассмотрения писем, предложений и заявлений граждан, юридических лиц, общественных организаций по вопросам, входящим в компетенцию;

информационное обеспечение деятельности по государственному контролю (надзору) в сфере образования;

подготовка руководителям органов исполнительной власти Алтайского края, в ведении которых находятся организации, главам муниципальных образований, руководителям органов управления, руководителям организаций (за исключением федеральных образовательных учреждений и высших учебных заведений) сведений о результатах государственного контроля и надзора в сфере образования с рекомендациями об устранении выявленных нарушений.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Алтайского края на указанные цели.

Израсходовано из средств федерального бюджета 11479 тысяч рублей, из средств краевого бюджета - 520 тысяч рублей. Объем финансовых средств, израсходованных в отчетном периоде из бюджета всех уровней на участие экспертов в проведении проверок составил 7 тысяч рублей.

Штатная численность отдела государственного контроля и надзора в сфере образования составляет 14 штатных единиц: 1 - начальник отдела, 1 - заместитель начальника отдела, 11 - главных специалистов, 1 - специалист первой категории. Фактическая средняя численность служащих в 2022 году составила 13 человек.

Государственные гражданские служащие Министерства образования и науки Алтайского края, выполняющие функции государственного контроля (надзора) в сфере образования, имеют стаж работы: до года - 0 человек; от 1 года до 5 лет - 2 человека; от 5 лет до 10 лет - 1 человек; свыше 10 лет - 10 человек.

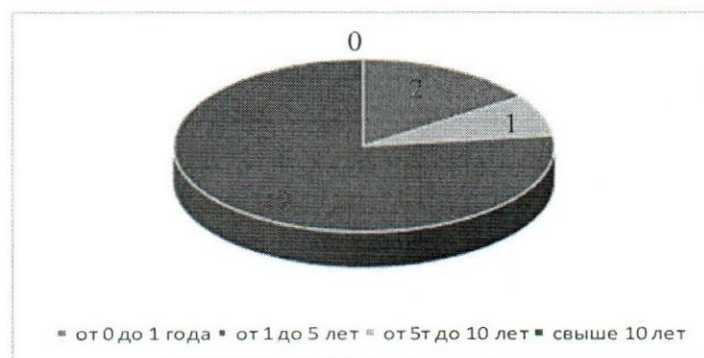


Рис. 4. Стаж государственных гражданских служащих

Государственные гражданские служащие Министерства образования и науки Алтайского края, осуществляющие государственный контроль (надзор) в сфере образования, обладают достаточно высоким уровнем квалификации, что подтверждается документами о получении высшего профессионального образования. Имеют высшее профессиональное образование – 13 человек, что составляет 100%.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственные гражданские служащие повышают свою квалификацию не реже одного раза в три года.

на базе Алтайского филиала ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе повышения квалификации для государственных служащих «Правовые основы реализации контрольно-надзорных полномочий» 11 специалистов в объеме 24 учебных часов;

на базе ЧОУ ДПО «ЦНТИ Прогресс» г. Санкт-Петербурга по программе повышения квалификации «Реформирование контрольно-надзорной деятельности в сфере образования» 5 специалистов в объеме 32 учебных часов;

на базе ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет» по программе профессиональной переподготовки по направлению «Юриспруденция» (специализация «Правовое обеспечение государственного и муниципального управления») прошел обучение 1 специалист в объеме 812 учебных часов.

Специалисты приняли участие в семинарах, совещаниях, конференциях, которые были организованы на федеральном уровне в режиме видеоконференций.

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля.

Министерство образования и науки Алтайского края при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования использует:

информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий;

Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий»;

Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок»;

Федеральную государственную информационную систему «Единый реестр видов контроля»;

Федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и

приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования;

Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

региональную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования.

г) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Должностными лицами Министерства образования и науки Алтайского края в ходе проведения консультирования контролируемых лиц и их представителей рассмотрен порядок обжалования решений контрольного (надзорного) органа в сфере образования.

Фактов досудебного обжалования решений Министерства образования и науки Алтайского края, действий (бездействия) его должностных лиц в 2022 году не было.

Раздел 3. «Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)», включая сведения:

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия).

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Алтайского края, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования в 2022 году реализована Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, утвержденная приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 14 декабря 2021 г. № 1504 (с изменениями на 22 марта 2022 г.). Программа профилактики за 2022 год размещена на официальном сайте Министерства образования и науки Алтайского края (<http://control.educaltai.ru/profilaktik>).

В соответствии с пунктом 2 Постановления № 336 Министерство образования и науки Алтайского края вместо отмененных плановых проверок с 10 марта 2022 г. проводит профилактические визиты в отношении организаций, осуществляющих образовательные деятельность.

В связи с этим была утверждена новая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере

образования на 2022 год, утвержденная приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 20 апреля 2022 г. № 568.

В рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, в которых приняли участие представители муниципальных органов управления образованием, руководители общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, профессиональных образовательных организаций, юридические лица и индивидуальные предприниматели, реализующие программы дополнительного профессионального образования, профессионального обучения.

В рамках Публичных обсуждений были заслушаны доклады специалистов Министерства образования и науки Алтайского края по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности. Проанализированы типичные нарушения обязательных требований, даны рекомендации по их недопущению.

По результатам анкетирования 100 % участников оценили мероприятие как эффективное и полезное, 100 % - обязательно примут участие в подобного рода мероприятии.

Специалисты Министерства образования и науки Алтайского края ответили на поступившие вопросы соблюдения законодательства в сфере образования.

Материалы Публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2022 год размещены на сайте Министерства образования и науки Алтайского края по ссылке (<http://control.educaltai.ru/profilaktik/public/2022/>).

Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в 2022 году проходили в режиме видео-конференц-связи.

Публичные слушания результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности за 2021 год и в 2022 году для муниципальных органов управления образованием, общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования. Непосредственно 25 – 27 апреля 2022 г. при проведении публичных обсуждений было 735 подключение, в дальнейшем зафиксировано 2713 просмотров видеозаписи; 31 август 2022 г. – 2668 просмотров.

С целью профилактики нарушений вопросы соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования рассмотрены на селекторных совещаниях с руководителями и специалистами муниципальных органов управления образованием и руководителями подведомственных образовательных организаций по следующим вопросам: «Организация общественного наблюдения в период проведения ГИА. Контроль за проведением ГИА»; «Об итогах осуществления федерального государственного кон-

троля (надзора) в сфере образования в 1 полугодии 2022 года. О реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 1 полугодии 2022 года», «Контроль за соблюдением Порядка проведения государственной итоговой аттестации в Алтайском крае в 2022 году. Анализ зон риска. Задачи на 2023 год», «Анализ ГИА 9классов в 2022 году»; «Об итогах осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования за 2022 год. О реализации программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям за 2022 год».

В рамках выполнения Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в сфере образования на 2022 год: проведены в дистанционном режиме совещания с руководителями муниципальных образовательных организаций Первомайского, Зонального, Алейского районов, г. Алейска; проведены выездные совещания с руководителями муниципальных образовательных организаций Мамонтовского района, г. Барнаула, Шелаболихинского района; проведено выездное совещание с руководителями муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, дополнительные общеразвивающие программы г. Новоалтайска.

Кроме этого проведены следующие мероприятия: совещание со студентами высших образовательных организаций и среднего профессионального образования «Организация общественного наблюдения в период проведения ГИА»; выступление на заседании краевых методических объединений заместителей директоров по учебной работе и заместителей директоров по практическому обучению профессиональных образовательных организаций Алтайского края; участие в круглом столе в рамках курсов повышения квалификации для учителей начальных классов; выступление на заседании краевых методических объединений заместителей директоров по учебной работе и заместителей директоров профессиональных образовательных организаций Алтайского края по реализации программ общеобразовательных дисциплин в учреждениях среднего профессионального образования; выступление на семинаре «Особенности контроля и надзора в сфере дошкольного образования» для социальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере образования, воспитания и развития детей дошкольного возраста, а также предпринимателей и физических лиц, планирующих осуществлять социальную ориентированную деятельность в данной сфере; семинар – совещание для руководителей и заместителей директоров общеобразовательных учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья.

Выступления специалистов отдела государственного контроля и надзора в области образования включены в тематику курсов повышения квалификации в 2022 году.

Продолжено взаимодействие с муниципальными органами управления образованием по профилактике нарушений законодательства и использованию результатов контрольно-надзорной деятельности для принятия опера-

тивных управленческих решений и организации методической работы.

По результатам проверок проведены совещания в муниципальных органах управления образованием со специалистами, даны рекомендации по устранению нарушений и их профилактике.

В целях оперативного принятия управленческих решений по фактам нарушений в сфере образования ведется работа с обращениями граждан организовано проведение постоянно действующей горячей линии по вопросам качества образования, соблюдения законодательства в сфере образования, по вопросам взимания денежных средств с родителей обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, по вопросам проведения государственной итоговой аттестации.

За 2022 год отделом государственного контроля и надзора в сфере образования рассмотрено 283 обращения о нарушениях прав детей на получение общедоступного бесплатного образования, из них 68 обращений по «горячей линии» о соблюдении прав детей на получение общедоступного бесплатного образования:

организация и проведение государственной итоговой аттестации в 9-х, 11-х классах в 2022 году (условия получения медали «За особые успехи в учении» в 2022 году, создание условий при прохождении государственной итоговой аттестации детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья);

организация и обучение детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (не проводится коррекционная работа, отсутствуют специалисты (психолог, учитель-логопед и др.);

организация образовательного процесса в дистанционном режиме во время проведения ремонтных работ в образовательных организациях;

организация уроков физической культуры в образовательной организации;

нарушение норм педагогической этики по стороны администрации, педагогических работников образовательных организации, предвзятое отношение педагогических работников к учащимся, родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, конфликтные ситуации между участниками образовательных отношений;

большой объем домашнего задания для учеников 1-х классов;

несвоевременное и некачественное заполнение электронных журналов в образовательных организациях (отсутствие оценок в электронных журналах, домашних заданий);

условный перевод обучающихся в следующий класс;

отказ родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся от обработки персональных данных обучающихся;

соблюдение порядка приема в первый класс в 2022 году (отсутствие мест в первых классах в школах по месту жительства);

незаконное привлечение денежных средств с родителей (законных представителей) учащихся и воспитанников (требования в сдачи денежных средств на ремонт; приобретение мыла, туалетной бумаги, бахил за счет

средств родителей (законных представителей) воспитанников; сдача денежных средств на охрану; принуждение родительского комитета дошкольного учреждения к сдаче денежных средств на нужды группы в фиксированном размере);

о соответствии выданных учебников требованиям законодательства, отсутствуют учебники в образовательной организации;

организация подвоза обучающихся;

принуждение к заключению договора на получение дополнительных платных образовательных услуг студентов, обучающихся за счет бюджетных средств;

систематически не проводятся уроки в школе (отсутствует замещение уроков), не ведется внеурочная деятельность;

организация всероссийских проверочных работ в 2022 году;

соблюдение температурного режима в образовательных организациях;

осуществление образовательной деятельности в соответствии с требованиями ФГОС НОО и ФГОС ООО 2021 года,

осуществление образовательной деятельности в режиме пятидневной учебной работы образовательной организации;

обеспечение безопасного пребывания участников образовательных отношений (отсутствие турникетов, вахтеры (охранники) пенсионного возраста, отсутствие пропускного режима в учреждении, не работают камеры в учреждении);

организация горячего питания в общеобразовательных организациях.

По результатам рассмотрения граждан и организаций в случае наличия у Министерства образования и науки Алтайского края сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерством образования и науки Алтайского края объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагалось принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. В 2022 году объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований 92 организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по результатам рассмотрения обращений граждан, информации от органов государственной власти (в 2021 году – 33 предостережения).

При этом в течение 2022 года 8 организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Алтайского края дважды были объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (МБОУ «Гимназия № 74» города Барнаула; МБОУ «СОШ № 63» города Барнаула; МБОУ «СОШ № 117» города Барнаула; МБОУ «Голухинская СОШ» Заринского района; МБОУ «Новоозерская СОШ» Тальменского района; МБОУ «Тальменская СОШ № 1» Тальменского района; МБОУ «Курьинская СОШ им. М.Т. Калашникова» Курьинского района; МБОУ «СОШ № 1

города Новоалтайска»); двум организациям, осуществляющим образовательную деятельность на территории Алтайского края, три раза объявлены предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований (МБОУ «Тумановская СОШ им. Героя Советского Союза М.А. Паршина» Солонешенского района; МБОУ «СОШ № 120» города Барнаула).

По всем вопросам специалистами даны разъяснения, направлены ответы заявителям, приняты меры по устранению нарушений законодательства при привлечении внебюджетных средств. Привлечены к дисциплинарной ответственности: 1 заместитель председателя комитета по образованию (Шипуновский район), 24 руководителя, 10 заместителей руководителя, 1 руководитель филиала, 8 классных руководителей, 15 учителей, 2 воспитателя, уволено 2 сотрудника образовательных организаций.

С целью повышения информированности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о предъявляемых к ним обязательных требованиях, правоприменительной практике Министерством образования организовано проведение информирования и консультирования контролируемых лиц, профилактических визитов.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий.

В соответствии со статьей 13 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Министерство образования и науки Алтайского края проводило следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Обеспечена открытость и доступность информации о состоянии соблюдения законодательства в области образования, сведений о проведенных проверках и их результатах, посредством опубликования на официальном сайте Министерства образования и науки Алтайского края в сети «Интернет». В 2022 году по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования размещено 232 материалов, в том числе были опубликованы следующие материалы:

результаты проведенных проверок;

нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования, выявленные в ходе проведения проверок с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

информация об обязательных требованиях, соблюдение которых оценивается;

при проведении государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

обзоры изменений в законодательстве;

информация о сроках исполнения предписаний об устранении нарушений требований законодательства об образовании, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок деятельности;

инструктивно-методические материалы, материалы семинаров, совещаний по профилактике нарушений обязательных требований.

В 2022 году подготовлены и направлены информационно-аналитические письма, методические рекомендации в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, о наиболее часто выявляемых в ходе проверок нарушениях, а также профилактических мерах, которые необходимо принять по их устранению нарушений в иных образовательных организациях:

нарушения при реализации дополнительных общеобразовательных программ;

нарушения правил оказания платных образовательных услуг;

об итогах федерального государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования;

нарушения прав обучающихся на обеспечение безопасных условий жизни и здоровья;

нарушения соответствия уставов образовательных организаций законодательству Российской Федерации об образовании;

нарушения при реализации основных общеобразовательных программ;

нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья;

нарушения, выявленных в ходе проверок в 2021 году;

нарушения федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в образовательных организациях, реализующих программы среднего профессионального образования;

нарушения при реализации дополнительных профессиональных программ, основных программ профессионального обучения;

нарушения по организации и проведению государственного итоговой аттестации по программам основного общего и среднего общего образования;

нарушения установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка приема в образовательные организации, реализующие программы начального общего, основного общего и среднего общего образования,

типичные нарушения, выявленных в ходе проверок дошкольных образовательных организаций в 2021 году;

методическое письмо «О направлении методических материалов для проверки соответствия качества подготовки обучающихся по основным об-

разовательным программам общего образования.

В 2022 году подготовлены и направлены информационные письма в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей с целью ознакомления с изменениями нормативных правовых актов: о внесении изменений в приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 08 ноября 2021 г. № 808 «Об утверждении программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующей категорий и подкатегорий»; об изменении сроков внесения сведений о документах об образовании в ФГИС ФРДО; о вступлении в силу приказов Министерства просвещения Российской Федерации от 02 июня 2022 г. № 390 «Об утверждении образцов и описания диплома о среднем профессиональном образовании и приложения к нему», от 14 октября 2022 г. № 906 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи дипломов о среднем профессиональном образовании и их дубликатов», от 21 июля 2022 г. № 582 «Об утверждении Перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ»; о внесении изменений в Федеральный закон от 23 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»; о внесении изменений в приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 12 января 2022 г. № 24 «О внесении изменений в Требования к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату предоставления информации, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14 августа 2020 № 831».

Проведены обучающие семинары, консультации по подготовке к проверкам для руководителей образовательных организаций, руководителей и специалистов муниципальных органов управления образованием.

Осуществляется регулярное индивидуальное консультирование педагогических и руководящих работников образовательных организаций, специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием Алтайского края, а также родителей (законных представителей) по вопросам качества образования, соблюдения законодательства в сфере образования. Ответы на часто задаваемые вопросы размещены на сайте Министерства образования и науки Алтайского края <http://control.educaltai.ru/profilaktik/metodihrecomendaz/obzor/>.

В рамках установленных полномочий специалистами, осуществляющими государственный контроль (надзор) в сфере образования, в 2022 году проведены методические мероприятия, направленные на предупреждение нарушений требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами.

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) за 2021 год был подготовлен в установ-

ленные законодательством сроки и размещен на сайте Министерства образования и науки Алтайского края (<http://control.educaltai.ru/profilaktik/profilaktikvidy/obobshenie/>).

Два раза проводились Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, материалы которых размещены на сайте.

Всего в 2022 году объявлено 110 предостережение о нарушении обязательных требований.

В отношении 11 юридических лиц, отнесенных к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям в соответствии с приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 16 сентября 2021 г. № 1154 «Об утверждении перечня объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, отнесенных к категории высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценности» в 2022 году проведены профилактические визиты.

Также для 52 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, в 2022 году проведено консультирование контролируемых лиц и их представителей.

Раздел 4. «Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)», включая сведения:

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях.

Министерством образования и науки Алтайского края осуществлялась система контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год, утвержденного приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 09 декабря 2021 г. № 1469 «Об утверждении плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год». В план на 2022 год было включено 21 проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

На согласование о проведении внеплановых проверок в Прокуратуру Алтайского края в 2022 году было направлено 2 заявлений, из них согласовано 0:

Общество с ограниченной ответственностью «Автошкола Светофор Плюс», ОГРИП: 1122223008313, ИНН: 2222805120, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Барнаул, проспект Социалистический, 109, офис 424;

Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кадетская средняя общеобразовательная школа № 2 имени Героя Советского Союза Матвея Степановича Батракова», ОГРН: 1022200813293, ИНН:

2209010830, расположенного по адресу: Алтайский край, г. Рубцовск, ул. Комсомольская, 21.

В план проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2022 год, утвержденным приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 05 октября 2021 г. № 1212 «Об утверждении плана проведения плановых проверок органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления на 2022 год» было включено 23 органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

На основании пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в отношении 15 не осуществлен государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

На основании приказов Министерства образования и науки Алтайского края в отношении 19 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, проведено наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности):

соблюдение обязательных требований приказов Министерства просвещения Российской Федерации от 31 мая 2021 г. № 286 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования», от 31 мая 2021 г. № 287 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» общеобразовательными организациями при разработке и реализации основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования – 9 общеобразовательных организаций;

соблюдение обязательных требований Типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников, утвержденным приказом Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 396, организациями, осуществляющими обучение частных охранников – 9 организаций;

соблюдение обязательных требований пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общеобразовательной организацией при осуществлении индивидуального учета результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранения в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях.

Раздел 5 «Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществления специальных режимов государственного контроля (надзора)»

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования приняты следующие меры реагирования:

Таблица 3

Показатель	1 полугодие 2022 года	2 полугодие 2022 года	Всего за 2022 год
Направлено предписаний	8	0	8
Составлено протоколов об административном правонарушении	4	0	4
Сумма наложенных административных штрафов	201 тыс. руб.	0	201 тыс. руб.
Лишены государственной аккредитации	0	0	0
Наложён запрет приема в образовательную организацию	0	0	0

Руководителями муниципальных органов управления образованием, руководителями образовательных организаций по итогам проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования привлечены 90 руководителей и педагогических работников.

По итогам 2 проверок по фактам выявленных правонарушений составлено 4 протоколов об административном правонарушении. Доля проверок, по результатам которых возбуждены административные дела составляет 29 % от общего числа проведенных проверок (в 2020 году – 12,6 %, 2021 году – 14 %).

В 2022 году возбуждены административные дела по следующим основаниям:

части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (нарушение правил оказания платных образовательных услуг) – 1 протокола (в 2021 году - 4 протокола);

части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса) – 1 протоколов (в 2021 году - 17 протоколов);

части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 1;

части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ (непредставление должностным лицом федерального государственного органа или органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, либо органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, либо организацией, осуществляющей образовательную деятельность) – 1 (в 2021 году – 1 протокол).

Сведения о правонарушениях, выявленных по результатам проведения проверок, свидетельствуют об уменьшении доли проверок, по результатам которых выявлены правонарушения в общем количестве проверок по сравнению с 2020, 2021, 2022 годами (таблица 4).

Таблица 4

Сведения о правонарушениях, выявленных по результатам проведения проверок

Наименование показателя	2020 год	2021 год	2022 год
Проверки, по результатам которых выявлены правонарушения			
Общее количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, из них:	18	35	2
плановые проверки	15	29	0
внеплановые проверки	3	8	2
Правонарушения, выявленные по результатам проведения проверок			
Общее количество правонарушений, выявленных по результатам проверок, из них:	18	29	4
нарушения обязательных требований законодательства	16	27	4
не выполнение предписаний органа государственного контроля (надзора) в сфере образования	2	2	0

В 2022 году не выявлены правонарушения в ходе плановых проверок юридических лиц.

Решениями судебных органов в 2022 году вынесено 7 административных наказаний в виде административного штрафа – 6, предупреждение - 1, из них на должностное лицо 4, юридическое лицо 3, сумма наложенных штрафов составила 210,00 тыс. рублей.

В отношении 3 юридических лиц, административные дела были возбуждены в 2021 году, по части 2 статьи 5.57 и вынесены административные штрафы в размере 50,0 тыс. рублей. По 2 административным материалам в отношении должностных лиц по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ, по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ вынесены административные штрафы, по части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ вынесено предупреждение. Мировой судья судебного участка Ключевского района, в ходе рассмотрения административных материалов в отношении должностного лица по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ и части 2 статьи 19.20 КоАП РФ, объединил два дела и вынес одно постановление суда об административном наказании в размере 20,0 тысяч рублей.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов.

По итогам проведения 7 проверок (3 плановых и 4 внеплановых), выдано 8 предписание, составлено 4 протокола об административных правонарушениях.

В 2022 году возбуждены административные дела в отношении должностных лиц и по следующим основаниям: по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ; части 2 статьи 19.30 КоАП РФ; части 2 статьи 19.20 КоАП РФ; части 2 статьи 19.30.2 КоАП РФ.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов.

В 2022 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, административных дела по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за не исполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства не возбуждались (в 2021 году - 2 протокола).

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

Жалобы на решения Министерства образования и науки Алтайского края о проведении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования, действия (бездействия) должностных лиц в 2022 году не поступали.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

С целью предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Алтайского края, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования Министерством образования и науки Алтайского края проведено 2757 профилактических мероприятий, из них 2536 информирования, 9 мероприятий по обобщению правоприменительной практики, проведено 52 консультирования контролируемых лиц и их представителей, объявлено 110 предостережение, проведено 50 обязательных профилактических визитов.

Раздел 6. «Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижение ключевых показателей»

Министерством образования и науки Алтайского края достигнуты ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Таблица № 5

Ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Доля организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»,	Количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»,	Общее количество организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно
---	---	--

Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии	
0	0	1613

Система мер и мероприятий, проводимых в 2022 году Министерством образования и науки Алтайского края, позволила выполнить ключевые показатели, показатели эффективности осуществления переданных полномочий, утвержденные приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 10 февраля 2022 г. № 170 «Об утверждении значений целевых показателей эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию бюджетам субъектов Российской Федерации, и об установлении сроков предоставления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерацией в сфере образования, отчета о фактически достигнутых органами государственной власти субъектов Российской Федерации значениях целевых показателей и утвержденных значениях целевых показателей по осуществлению переданных им полномочий Российской Федерации, при выполнении которых возникают расходные обязательства субъектов Российской Федерации, на исполнение которых предусмотрены субвенции, формирующие единую субвенцию».

Раздел 7. «Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля»

а) выводы по итогам организации и осуществления вида контроля

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся Министерством образования и науки Алтайского края в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации требованиями.

Проведенный анализ в целом свидетельствует о тенденции повышения эффективности профилактических мероприятий, проводимых Министерством образования и науки Алтайского края в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Продолжена работа по взаимодействию с образовательными организациями, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, по реализации мер предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Обеспечено соблюдение прав граждан на бесплатное общедоступное образование в проверенных образовательных организациях.

Все плановые проверки проведены с привлечением экспертов, что, положительно влияет на качество проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Осуществлялось информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Министерства образования и науки Алтайского края, а также направления информационных писем в адрес руководителей организаций, осуществляющих деятельность на территории Алтайского края, проведения совещаний, методических вебинаров с педагогическими работниками.

По результатам проверок в 2022 году установлено следующее:

в 72 % проверенных образовательных организаций выявлены нарушения в ФИС ФРДО учреждением внесены не все документы об образовании или недостоверные сведения;

в 100 % проверенных образовательных организаций имеются нарушения при разработке и (или) согласовании, утверждении локальных нормативных актов учреждения.

Наиболее эффективными профилактическим мероприятиями в рамках реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Алтайского края от 14 декабря 2021 г. № 1504, в 2022 году являлись профилактические визиты, предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

б) предложения по итогам организации и осуществления вида контроля.

Министерство образования и науки Алтайского края предлагает внести изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2012 г. № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю» предусматривающие увеличение стоимости услуг аттестованного эксперта при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Включить в Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений) в сфере общего образования, среднего профессионального образования и соответствующего дополнительного профессионального образования, профессионального обучения, дополнительного образования детей и взрослых, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования (далее – Перечень):

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 27 июня 2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета

несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования».

Также рассмотреть вопрос о включении в Перечень нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие образовательные отношения к которым в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дается прямая отсылка.

Включить в перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, утвержденных приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 04 октября 2021 г. № 1336, нарушение прав обучающихся на охрану жизни и здоровья; нарушение правил оказания платных образовательных услуг; нарушение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций.

С целью единых подходов предлагаем разработать единые федеральные диагностические работы для проведения федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках выполнения приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 29 ноября 2021 г. № 869 «Об утверждении аккредитационных показателей по образовательным программам среднего профессионального образования».