



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**
(МИНОБРНАУКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656043
телефон: 29-86-00, факс: 29-86-59
E-mail: info@22edu.ru

Руководителям органов местного самоуправления,
осуществляющих управление в
сфере образования

Руководителям
общеобразовательных
организаций

09.07.2024 № 23-02/21/589
На № _____

О направлении информации

В целях профилактики нарушений отдел государственного контроля и надзора в сфере образования Министерства образования и науки Алтайского края информирует в выявленных нарушениях во 2 квартале 2024 года в ходе совместных проверок с органами прокуратуры в общеобразовательных организациях г. Рубцовска, Октябрьского района г. Барнаула, Первомайского и Локтевского районов.

Нарушения при реализации основных общеобразовательных программ.

В нарушение части 6.1 статьи 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основные общеобразовательные программы основного общего, среднего общего образования разработаны не на основе федеральных основных общеобразовательных программ основного общего, среднего общего образования:

основная общеобразовательная программа основного общего образования (далее – «ООП ООО»), не соответствует требованиям федеральной основной общеобразовательной программы основного общего образования (далее – «ФГОС ООО») в части содержания рабочей программы воспитания, календарного учебного графика, плана внеурочной деятельности, рабочих программ по учебным предметам «История», «Технология»;

основная общеобразовательная программа среднего общего образования (далее – «ООП СОО») не соответствует требованиям федеральной основной общеобразовательной программы среднего общего образования в части содержания календарного учебного графика, плана внеурочной деятельности.

В нарушение пунктов 32.2, 31.3, 32.1, 32.3, 32.4, 33, 33.1, 33.2, 33.3, 36 федерального государственного образовательного стандарта основного

общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.05.2021 № 287, ООП ООО не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (далее – «ФГОС СОО») в части содержания целевого, содержания, организационного разделов.

Планируемые результаты освоения ООП ООО не соответствуют требованиям ФГОС ООО, система оценки достижения планируемых результатов не включает описание организации и содержания промежуточной аттестации обучающихся в рамках урочной и внеурочной деятельности.

Рабочая программа учебного предмета «Технология» не включает содержание 5 инвариантных модулей, рабочая программа учебного предмета «Физическая культура» включает модуль «Плавание», для реализации которого в образовательной организации отсутствуют условия, рабочие программы отдельных учебных курсов не включают перечень электронных образовательных ресурсов.

Рабочие программы отдельных курсов внеурочной деятельности не включают перечень электронных образовательных ресурсов, формы занятий, программы учебных предметов, курсов не включают тематическое планирование с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы, перечень электронных образовательных ресурсов, рабочие программы курсов внеурочной деятельности не включают формы занятий, перечень электронных образовательных ресурсов, рабочая программа воспитания носит обобщенный характер, содержит мероприятия для 10-11 классов, относящихся к уровню среднего общего образования.

Рабочая программа воспитания и программа коррекционной работы носят обобщенный характер. ООП ООО не включает учебный план основного общего образования для заочной формы обучения, календарный учебный график основного общего образования не включает информацию о продолжительности учебного года, сроках каникул, сроках промежуточной аттестации.

План внеурочной деятельности не включает формы организации и объем внеурочной деятельности.

Календарный план воспитательной работы не включает перечень мероприятий воспитательной направленности, которые организуются или в которых образовательная организация принимает участие (кроме федеральных памятных дат), система условий реализации ООП ООО не соответствует предъявляемым требованиям в части наименования.

Отсутствует информация о материально-техническом оснащении образовательного процесса при реализации ООП ООО или характеристика условий реализации ООП ООО носит обобщенный характер в части материально-технического оснащения и кадрового обеспечения образовательного процесса.

В нарушение пункта 33.1 федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утвержденного

приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 31.05.2021 № 287:

отсутствуют индивидуальные учебные планы основного общего образования для заочной формы обучения;

в образовательной организации для обучающихся, получающих образования в заочной форме, разработаны учебные планы для очно-заочной формы.

В нарушение пунктов 18.1.1, 18.1.2, 18.2.2, 18.2.4, 24, 26 федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.05.2012 № 413, ООП СОО не соответствует требованиям ФГОС СОО в части содержания целевого, содержательного, организационного разделов (пояснительная записка не включает общие подходы к организации вне-урочной деятельности, планируемые результаты освоения ООП СОО не обеспечивают связь с ФГОС СОО, рабочие программы учебных предметов не содержат тематическое планирование с указанием количества часов, отводимых на освоение каждой темы, программа коррекционной работы направлена на коррекцию недостатков психического и (или) физического развития только обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, система условий реализации ООП СОО носит обобщенный характер в части материально-технического оснащения и кадрового обеспечения образовательного процесса).

В нарушение пункта 11 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 22.03.2021 № 115, в электронных журналах АИС «Сетевой город. Образование» не определены задания для самостоятельной подготовки обучающихся к учебным занятиям по учебным предметам.

В нарушение пункта 11 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» электронные журналы АИС «Сетевой край. Образование» не отражают реализацию содержания учебных предметов, курсов внеурочной деятельности в соответствии с учебными планами, планами внеурочной деятельности на 2023/2024 учебный год:

отсутствует учёт результатов освоения обучающимися содержания рабочих программ учебных предметов;

по учебным предметам часть текущих отметок обучающимся, в том числе за контрольные работы, сочинения, за задания для самостоятельной подготовки обучающихся к учебным занятиям, выставлена несвоевременно.

В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» качество подготовки обучающихся по учебным предметам в 2023/2024 учебном году не соответствуют установленным требованиям; в образовательной организации в

2023/2024 учебном году не обеспечена реализация в полном объеме основной образовательной программы основного образования. Отсутствуют журналы, подтверждающие освоение обучающимися программ учебных предметов, учебных курсов основной образовательной программы основного общего образования в форме заочного обучения.

В нарушение пункта 10 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

обучающимся не выставлены отметки за III четверть по учебному предмету «Основы безопасности жизнедеятельности», за IV четверть по учебному предмету «Обществознание»;

в образовательной организации отметки за четверть, год выставлены необъективно.

В нарушение пункта 13 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией не обеспечено функционирование внутренней системы оценки качества в части внутришкольного контроля:

за реализацией учебных предметов, учебных курсов, в том числе обучающихся в заочной форме;

за качеством подготовки обучающихся установленным требованиям;

за осуществлением текущего контроля успеваемости обучающихся и промежуточной аттестации;

за ведением классных журналов учебных предметов, курсов и своевременностью их заполнения педагогами образовательного учреждения;

не предоставлены справки по результатам проведения внутриучрежденческого контроля на основании плана внутришкольного контроля на 2023/2024 учебный год.

Нарушения при организации обучения с обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

В нарушение части 2 статьи 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункта 1 пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья не обеспечены занятия с педагогом-психологом, учителем-логопедом, учителем-дефектологом, социальным педагогом в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии, не предоставлены специальные условия образования по тьюторскому сопровождению обучающихся; для обучающегося не предоставлены специальные технические средства обучения – специальные компьютерные инструменты обучения; для обучающегося не предоставлены специальные технические средства обучения – специальные компьютерные инструменты обучения (компьютеры для детей, имеющих тяжелые поражения рук/простые технические средства, применяемые для оптимизации процесса письма/ассистивные и вспомогательные технологии.

В нарушение частей 1, 2, 3 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в образовательной

организации не функционирует служба психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации.

В нарушение распоряжения Министерства просвещения Российской Федерации от 09.09.2019 № Р-93 «Об утверждении примерного Положения о психолого-педагогическом консилиуме образовательной организации» не предоставлены следующие документы: приказ руководителя образовательной организации о создании психолого-педагогического консилиума (далее – «ППк») с утверждением его состава; положение о ППк, утвержденное директором образовательной организации; график проведения плановых заседаний ППк на учебный год; журнал учета заседаний ППк и обучающихся; журнал регистрации коллегиальных заключений ППк; протоколы заседаний ППк; журнал направлений обучающихся на психолого-медико-педагогическую комиссию.

Нарушения при осуществлении охраны жизни и здоровья обучающихся в образовательной организации.

В проверенных организациях нарушение части 6 статьи 28, части 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не созданы безопасные условия обучения, в том числе при проведении практической подготовки обучающихся, а также безопасные условия воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В ходе осмотра спортивной площадки установлено наличие незакрепленных металлических брусьев не обеспечивающих наличие безопасных условий занятий спортом и физической культурой, асфальтовое покрытие повреждено корнями деревьев; асфальтовое покрытие не убирается, содержит большое количество мусора, веток. На территории спортивной площадки размещены металлические остатки от спортивных сооружений. На территории требуется санитарная обрезка деревьев.

В кабинетах общеобразовательной организации необходима замена оконных блоков, в имеющихся окнах между рамами и стеклами имеются щели. В кабинете химии имеется в наличии, но не установлен вытяжной шкаф. В спортивном зале требуется ремонт деревянного пола.

В соответствии с актом готовности организации к 2023/2024 учебному году установлено неудовлетворительное состояние спортивного зала. Вместе с тем, сделано заключение о готовности образовательной организации к новому учебному году. Спортивный зал закрыт, не эксплуатируется. С августа 2023 года меры по ремонту спортивного зала не приняты.

В нарушение пункта 3 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017

№ 602, в проверенной образовательной организации не проводится расследование несчастных случаев с обучающимися.

В нарушение пункта 9 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, отсутствуют распорядительные акты (приказы) руководителя образовательной организации о создании комиссии по расследованию несчастных случаев.

В нарушение пункта 7 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, руководитель организации (или уполномоченное им лицо), осуществляющей образовательную деятельность, при наступлении несчастного случая, не выполняет следующие обязанности:

подпункта а) – немедленно не организывает оказание первой помощи пострадавшему и, при необходимости, доставку его в медицинскую организацию;

подпункта б) – не принимает неотложные меры по предотвращению чрезвычайной ситуации, в том числе аварийной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

подпункта в) – не принимает меры по фиксированию до начала расследования несчастного случая обстановки, какой она была на момент происшествия (составить схемы, провести фотографирование или видеосъемку, осуществить другие мероприятия), если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств;

подпункта г) – не принимает меры к устранению причин, вызвавших несчастный случай;

подпункта д) – не информирует о несчастных случаях с обучающимся Учредителя, а также родителей или законных представителей пострадавшего;

подпункта е) – не принимает иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования.

В нарушение пункта 21 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, в проверенной образовательной организации в журнале регистрации несчастных случаев с обучающимися не фиксируются несчастные случаи с обучающимися (журнал регистрации начат 10.01.2022).

В нарушение подпункта е) пункта 16 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом

Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, в образовательных организациях отсутствует локальный нормативный акт, определяющий прохождение обучения или инструктажа по технике безопасности с обучающимися.

Выявлено нарушение подпункта г) пункта 20 Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.06.2017 № 602, -материалы расследований несчастных случаев с обучающимся не включают планы, эскизы, схемы места несчастного случая.

В нарушение статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

пункта 8 части 1 – не обеспечена безопасность обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (в 2023/2024 учебном году произошло 2 несчастных случая с обучающимися);

пункта 9 части 1 - в образовательных организациях не создана система профилактики несчастных случаев с несовершеннолетними обучающимися во время пребывания в организации:

инструкции по обеспечению безопасности с обучающимися не утверждены руководителем образовательной организации; систематически не проводятся инструктажи по обеспечению безопасности с обучающимися; инструктажи проводимые с обучающимися во взводах (классах) разные; не осуществляется дополнительное ознакомление с инструкциями для отсутствующие обучающиеся (по болезни); вводный инструктаж для обучающихся, приступивших к обучению с 01.09.2023, проведен 30.09.2023.

не предоставлены материалы, подтверждающие проведение инструктажей по технике безопасности с обучающимися, в том числе по учебным предметам «Физическая культура», «Технология», «Химия», «Физика»;

пункта 11 части 1, части 2 – в образовательной организации не обучены навыкам оказания первой помощи 96 % педагогических работников.

Несоблюдение образовательными организациями нормативных правовых актов Российской Федерации при реализации гражданами права на получение образования в безопасных условиях, может порождать право таких граждан на компенсацию морального вреда в связи с тем, что образование, а также безопасность несовершеннолетних неразрывно связано с их нематериальными благами и личными неимущественными правами.

Данные нарушения также свидетельствуют о наличии состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена по части 2 статьи 5.57 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Нарушения при организации и осуществлении образовательной деятельности в общеобразовательных организациях.

В нарушение частей 1, 3 статьи 16 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», пункта 4, подпункта ж пункта 7 Правил применения организациями, осуществляющими образовательную деятельность, электронного обучения, дистанционных образовательных технологий при реализации образовательных программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2023 № 1678, при использовании дистанционных технологий не было организовано взаимодействие обучающихся и педагогических работников, взаимодействие между участниками образовательных отношений, в том числе отложенное во времени и опосредованное (на расстоянии) в режиме реального времени посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей.

В нарушение части 8 статьи 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» 39 обучающихся проветренной организации, имеющих академическую задолженность, оставлены на повторное обучение, а не переведены в следующий класс условно.

В нарушение подпункта 2 пункта 2 статьи 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательной организацией не ведется работа по выявлению несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательной организации, не принимаются меры по их воспитанию и получению ими общего образования.

В образовательной организации разработаны и утверждены локальные нормативные акты «Положение о Совете профилактики» и «Положение о совете профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Совет), которые не соответствуют друг другу в части перечня членов Совета, установления полномочий по руководству Советом и функций председателя Совета.

В нарушение локального нормативного акта «Положение о Совете профилактики»:

пункта 3.1 – в состав Совета не включены педагоги-организаторы, предусмотренные локальным нормативным актом;

пунктом 3.1 предусмотрено включение в состав Совета заместителей директора по вопросу качества образования и по содержанию образования, должности которых не предусмотрены штатным расписанием;

пунктом 3.2 общее руководство деятельностью Совета возлагается на руководителя психолого-педагогической службы школы, которая в школе отсутствует;

пункты 4.1 и 4.2 противоречат друг другу в части установления периодичности проведения заседаний Совета.

Локальные нормативные акты образовательных организаций, содержат ссылки на нормативные правовые акты, утратившие силу, и не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации в сфере образования:

статье 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления перечня академических прав обучающихся;

части 5 статьи 43 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления ограничений по применению мер дисциплинарного взыскания к обучающимся;

приказу Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» в части установления перечня мер дисциплинарного взыскания и порядка применения дисциплинарного взыскания к обучающимся; установления сроков применения мер дисциплинарного взыскания;

части 2 статьи 55 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления перечня документов для ознакомления обучающихся или родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

статьи 58 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части определения порядка ликвидации академической задолженности и порядка продолжения обучения обучающихся, не ликвидировавших академическую задолженность в установленные сроки;

пункта 10.1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части установления условий (порядка) поощрения обучающихся.

В нарушение статьи 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

части 3 – в образовательной организации не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

части 6 – локальный нормативный акт учреждения «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» принят без учета мнения совета родителей, представительных органов работников этой организации (при их наличии).

В нарушение пункта 13 приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.03.2013 № 185 «Об утверждении Порядка применения к обучающимся и снятия с обучающихся мер дисциплинарного взыскания» в должностных инструкциях педагогических работников указано право привлекать к дисциплинарной ответственности учащихся за поступки, нарушение Правил внутреннего распорядка.

В нарушение Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 24.03.2023 № 196:

пунктов 10, 19 – не предоставлены представления работодателя на педагогических работников, аттестованных 20.05.2024, в целях установления соответствия занимаемой должности;

подпункта е пункта 11 – в представлении работодателя не содержатся сведения о результатах предыдущих аттестаций (в случае их проведения) учителя.

В нарушение приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18.10.2013 № 544н «Об утверждении профессионального стандарта «Педагог (педагогическая деятельность в сфере дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования) (воспитатель, учитель)», не предоставлены документы, подтверждающие отсутствие ограничений к занятию педагогической деятельностью (справки об отсутствии судимости) учителей.

В нарушение пункта 8 части 1 статьи 48 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствуют документы, подтверждающие прохождение аттестации на соответствие занимаемой должности учителем.

В нарушение частей 6.1, 6.2 статьи 47 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 21.07.2022 № 582 «Об утверждении перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ» классными руководителями ведутся педагогические дневники; дневники поведения несовершеннолетнего обучающегося с выставлением отметок.

Нарушения лицензионных требований при реализации общеобразовательных программ.

В нарушение части 1 статьи 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпункта г пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490, отсутствуют документы, подтверждающие наличие права на занятие педагогической деятельностью учителем.

Данное нарушение свидетельствует о наличии состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена по части 2 статьи 19.20 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Выявленные нарушения допущены в результате отсутствия управленческих действий со стороны органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, учредительного контроля по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования и повышения качества образования.

В нарушение пункта 5 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не выполняются полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов по решению вопросов местного значения в сфере образования по

обеспечению содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий.

Министерство образования и науки Алтайского края рекомендует органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования:

обеспечить системную работу по повышению уровня правовой грамотности руководителей образовательных организаций и профессиональной компетентности педагогических работников по вопросам организации образовательного процесса;

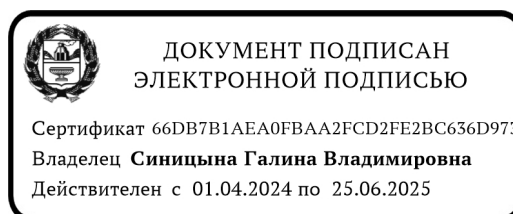
включать проблемные вопросы, обозначенные в письме, в программы проведения совещаний, семинаров;

анализировать причины выявленных нарушений;

планировать меры по предупреждению нарушений и несоответствий законодательства при организации образовательного процесса.

Руководителям общеобразовательных организаций проанализировать нарушения, провести информационную работу, обучающие семинары с заместителями руководителя, педагогическими работниками.

Заместитель министра



Г.В. Сеницына