



**МИНИСТЕРСТВО
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

(МИНОБРНАУКИ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)

ул. Ползунова, 36, г. Барнаул, 656043

телефон: 29-86-00, факс: 29-86-59

E-mail: info@22edu.ru

08.07.2024 № 23-02/21/587

На № _____

О нарушениях при
привлечении добровольных
пожертвований и целевых
взносов

Руководителям муниципальных
органов управления
образованием

Руководителям образовательных
организаций

Руководителям краевых
государственных
образовательных организаций,
подведомственных Министерству
образования и науки Алтайского
края

В связи с участвовавшими обращениями родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников, связанных с привлечением образовательными организациями, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц, отдел государственного контроля и надзора в сфере образования Министерства образования и науки Алтайского края информирует в соответствии с частью 1 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» образовательная организация вправе привлекать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, дополнительные финансовые средства за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических и юридических лиц.

Образовательная организация, принимающая пожертвования, должна вести обособленный учет всех операций по использованию пожертвованного имущества, денежных средств. Кроме того, в соответствии со статьей 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации «казенное учреждение осуществляет операции с бюджетными средствами через лицевые счета открытые ему в соответствии с положениями настоящего Кодекса», со статьей 9.2 Федерального закона от 12 января 1991 г. № 7-ФЗ «О некоммерческой организации» «бюджетное учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством Российской Федерации средствами через лицевые счета, открываемые в территориальном органе Федерального казначейства или финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в порядке,

установленном законодательством Российской Федерации (за исключением случаев, установленных федеральным законом)».

При оказании родителями (законными представителями) финансовой помощи внесение денежных средств должно производиться на расчетный счет образовательной организации.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, договор пожертвования следует заключать в письменной форме в случаях, когда дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей, а также, если договор содержит обещание дарения в будущем.

При заключении подобных договоров должны быть соблюдены принципы добровольности и безвозмездности. В противном случае совершение указанных действий может рассматриваться как уголовно-наказуемое деяние не только со стороны должностного лица, но и родителя (законного представителя), предложившего вознаграждение за положительное решение его вопроса.

Гражданин, в отличие от организации, может пожертвовать образовательному учреждению имущество стоимостью более трех тысяч без заключения договора. Но при оформлении расчетно-платежных документов и отражении операций в бухгалтерском учете должен быть использован термин «пожертвование». А сведения о жертвователе необходимо указать в первичном документе в приходном ордере, акте приема – передачи и т.п.

Заключение договоров об оказании благотворительной помощи осуществляется исключительно на добровольной основе. Отказ от заключения договора является правомерным и не может служить основанием для ущемления чьих-либо прав и интересов.

В этой связи является нарушением Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» требования об оказании «благотворительной» или «спонсорской» помощи родителями (законными представителями) всех обучающихся (воспитанников), посещающих данное образовательное учреждение, по решению родительского комитета, родительского собрания образовательного учреждения.

Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет класса, группы, попечительский совет (Родительский совет) и иные органы управления образовательной организации, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, совета), а не родителей (законных представителей) всех обучающихся (воспитанников), посещающих образовательную организацию. Принятие ка-ким-либо гражданином или организацией решения о том, что другие граждане должны оказать благотворительную помощь третьему лицу, указанному этой организацией, в данном случае – образовательной организации, нарушает основной принцип оказания благотворительной помощи – добровольности и является грубым нарушением требований Федерального закона «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Обращаем внимание, что обязанности по внесению пожертвований не могут быть возложены на родительские комитеты (являющиеся при наличии органами управления образовательной организации) и на их председателей. Родительские комитеты, а также другие органы управления (Управляющий совет, Родительское собрание, Совет Учреждения, Советы родителей, Попечительские советы и т.д.) не являются юридическими лицами и не вправе вступать в договорные отношения, включая отношения, возникающие при заключении договоров пожертвований.

Родители (законные представители) как благотворители имеют право определить цели и порядок использования своих пожертвований, выдвигать условия по использованию, переданного им имущества по определенному назначению. Поэтому возможно пожертвование как на «уставную деятельность», на «развитие образовательной организации», так и на конкретные цели (приобретение оборудования, ремонт, охрану и др.), для использования пожертвования по иному назначению необходимо получить согласие жертвователя.

Пожертвование может быть только добровольным. Не допускается принуждение родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников) к внесению пожертвований или иных форм материальной помощи, принуждение граждан и юридических лиц в каких – либо формах, в том числе путем:

- внесение записей в дневники, направление сообщений через «WhatsApp», «Telegram» и другие мессенджеры о необходимости внесения денежных средств и (или) покупки товаров, продуктов и материалов;

- выдачи списков для самостоятельного приобретения родителями (законными представителями) хозяйственных нужд для детского сада, школы (мыло, чистящие и моющие средства, туалетная бумага, влажные салфетки, бумажные полотенца), средств воспитания и обучения (карандаши, пластилин, краски, кисточки, картон, цветная бумага, рабочие тетради, прописи и др.);

- публичное осуждение обучающихся (воспитанников) и их родителей (законных представителей), в случае не оказания их родителями (законными представителями) помощи в виде денежных средств, отказа в приобретении средств воспитания и обучения для своего ребенка в «WhatsApp» и других мессенджерах;

- принятие решений на родительских собраниях, родительскими комитетами, обязывающих внести денежные средства в фонд организации, класса, группы, оказание посильной помощи в приобретении.

В случае, если в образовательной организации кем-либо (воспитателем, учителем, педагогом дополнительного образования, другим сотрудником организации, членами родительского комитета, любым из родителей (законным представителем) объявлено устно или письменно, что кем-то принято решение о сборе «благотворительных» взносов в определенной сумме на определенные цели, данное решение распространяется только на лиц, его принявших, и не влечет обязанности внесения таких сборов другими родителями (законными представителями).

Пожертвования, которые передаются периодически всеми родителями (законными представителями) обучающихся (воспитанников) на нужды образовательной организации, причем в фиксированных суммах, при проведении контрольных (надзорных) мероприятиях расцениваются как факты принуждения к сдаче денежных средств родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников).

Выявлены факты нарушения принципа добровольности при привлечении денежных средств, установленного статьи 4 Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» при формировании материально-технической базы образовательной организации (приобретение учебников и учебных пособий, а также учебно-методических материалов, средств обучения и воспитания).

Обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, образовательных стандартов и самостоятельно устанавливаемых требований, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания в соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 28, части 1 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Отсутствие должного контроля со стороны органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций за реализацией права по привлечению дополнительных финансовых средств, в том числе за счет добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц приводит к нарушению:

принципа добровольности при оказании родителями (законными представителями) обучающихся (воспитанников) финансовой помощи на улучшение материально-технического состояния образовательной организации (ремонт помещений, организация охраны, хозяйственные нужды и др.), выражающегося в установлении фиксированных размеров целевых и спонсорских взносов, периодичность их внесения;

порядка приема денежных средств и их хранения, а также порядка ведения отчетности об их использовании (образовательная организация, принимающая пожертвование, для использования которого установлено определенное назначение, должна вести особый учет всех операций по использованию пожертвованного имущества).

За совершение нарушений или ограничений права на получение общедоступного и бесплатного образования, принципа добровольности привлечения денежных средств должностные и юридические лица привлекаются к административной ответственности по части 1 статьи 5.57

Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации с наложением административного штрафа в размере от 30 до 200 тысяч рублей в зависимости от субъекта правонарушений.

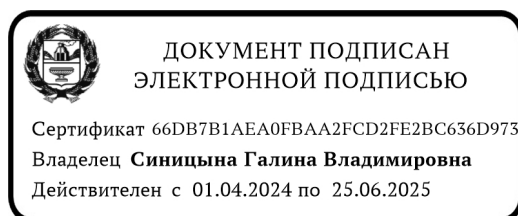
На основании подпункта п), р) пункта 1 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», подпунктов б, в пункта 3.10 приказа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 14.08.2020 № 831 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» информация о поступлении финансовых и материальных средств, в том числе и добровольных пожертвований, и об их расходовании по итогам финансового года должна быть размещена на официальном сайте образовательной организации.

Также информация о поступлении финансовых и материальных средств должна быть размещена на информационных стендах образовательных организаций, доведена во сведения родителей (законных представителей) обучающихся через родительские собрания в группах (классах).

В целях предупреждения указанных нарушений руководителям органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, образовательных организаций необходимо усилить контроль за соблюдением образовательными учреждениями порядка привлечения дополнительных финансовых средств, в том числе за счет добровольных пожертвований физических лиц.

Руководителям образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Алтайского края, перед началом нового учебного года необходимо издать и довести до сведения участников образовательных отношения распорядительные акты (приказы) о запрете взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников) в образовательной организации педагогическими работниками.

Заместитель министра



Г.В. Синицына

Абалакина Юлия Алексеевна
(3852) 20 64 41